

БЕЗДОМНЫЕ КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Введение

Бездомность является серьезной социальной проблемой, которая существует в разных масштабах во всех современных обществах. Борьба с бездомностью требует широкого понимания бездомности, которое бы давало представление о путях и процессах ведущих к ней. Данная статья посвящена проблеме определения понятий «бездомные люди» и «бездомность».

Для того чтобы определить необходимые понятия, необходимо рассмотреть три вопроса: 1) определение бездомности; 2) причины бездомности; 3) европейскую типологию бездомности и отчуждения от дома.

Проблема бездомности более разработана в зарубежной науке, поэтому источником для изучения вопросов статьи является зарубежная научная литература на русском и английском языках. Статья имеет теоретический характер, в связи с чем основными методами изучения являются логические общенаучные методы сравнения, классификации, анализа, синтеза.

Основная часть

1. Определение. В толковом словаре С.И. Ожегова бездомный понимается как не имеющий жилья, приюта [1]. В толковом словаре В.И. Даля значение имеет аналогичное значение, т.е. тот, у кого нет своего дома, пристанища [2].

В словаре-справочнике по социальной работе М.А. Гуниной бездомность характеризуется как отсутствие дома/убежища или проживание в обстановке, полностью не отвечающей социальным и личным потребностям [3, с. 44].

В статье Википедии «Бездомные» на русском языке бездомные люди определяются как категория лиц, не имеющих жилья. Бездомность здесь характеризуется как глобальная проблема, заключающаяся в отсутствии жилья большого количества людей [4], т.е. как социальная проблема.

По мнению российского ученого Е. Ринн, бездомность можно рассматривать как социальное положение человека и как социальное явление. Бездомность как социальное положение человека связана с «отсутствием у него прав на конкретное жилое помещение, которое он мог бы использовать для проживания

или пребывания и в котором он мог бы зарегистрироваться по месту жительства или по месту пребывания». Отсутствие подобного права у группы людей является бездомностью как явление [5, с. 6]. Переводя на социологические понятия, можно сказать, что бездомность может быть характеристикой социального статуса индивида или социальной группы.

В Типологии бездомности и отчуждения от дома выделяются три признака владения домом: наличие права владения (правовая сфера), наличие достаточного жилья, места (материальная сфера), способность содержать жилье и поддерживать отношения с другими людьми (социальная сфера) [6]. Отсутствие хотя бы одного из признаков говорит о бездомности, что отличает данное определение от предыдущего, где единственным признаком было право.

Согласно определению Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, бездомными являются те домохозяйства, которые не имеют крова (жилого помещения), переносят свои вещи с собой, спят на улицах, в подъездах, на причалах или в других местах, на более или менее случайной основе [7, с. 23]. В определении можно выделить четыре признака: не имеют жилья, переносят вещи с собой, спят на улице, спят в случайных местах.

В то же время группа экспертов по переписи населения в ООН выделила две группы бездомных людей: 1) первичная бездомность, к этой категории относятся лица, живущие на улицах, т.е. не в помещениях; 2) вторичная бездомность, в эту категорию могут входить лица, не имеющие места обычного жительства и часто меняющие место жительства между различными типами учреждений (в том числе жилых домов, приютов и учреждений для бездомных или других жилых помещений) [8, с. 3].

В законе Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» бездомные люди относятся к категории людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, что дает им право на получение специальных услуг [9]. При этом определение, по которому человек признается бездомным, отсутствует.

В Стандарте оказания специальных социальных услуг в условиях временного пребывания, нормативном документе к закону «О специальных социальных услугах», бездомный человек может получить поддержку при условии согласия, совершеннолетия, отсутствия определенных медицинских показаний [10]. В противном случае услуги ему оказываются в других компе-

тентных организациях. Но определения бездомных здесь также нет.

Однако, в законодательстве некоторых стран имеются определения бездомных. Например, в Австралии лицо может быть признано бездомным в случае, если, и только если, он/она имеет недостаточный доступ к безопасному и надежному жилью. В Ирландии человек определяется бездомным, если а) у него и лица, которое обычно с ним проживает, нет доступного жилья; б) он/она живет в больнице, ночном приюте или приюте или подобном учреждении, и он/она не может получить жилье за счет собственных ресурсов [11]. Бездомность, таким образом, может быть правовым статусом, дающим право на получение определенных социальных, медицинских и других услуг.

В известной интернет-библиотеке, созданной для борьбы с бездомностью, «Хаб по бездомности», дается следующее определение: «Бездомность – это ситуация индивида или семьи, которая характеризуется отсутствием стабильного, постоянного, надлежащего жилья, невозможностью его приобретения в ближайшей перспективе» [12].

Сформулируем авторское определение бездомности и бездомных людей. Бездомность – ситуация, социальный и правовой статус, социальная проблема и социальное явление, которые характеризуются отсутствием у индивида или социальной группы права или места или социальных возможностей для жилья в адекватном потребностям человека помещении, и поэтому дающие право на получение специальных услуг. Бездомный человек – индивид, у которого нет или права или места или социальных возможностей для жилья в адекватном потребностям человека помещении и поэтому имеющий право на получение специальных социальных, медицинских и других услуг. Бездомные люди – социальная группа, состоящая из бездомных индивидов.

2. Причины бездомности. Рассмотрение причин бездомности в определенной степени также может помочь понять, кто такие бездомные люди. Нередко люди считают, что бездомные это только те, кто страдают зависимостями от наркотических или алкогольных веществ.

Причин бездомности достаточно много. В статье «Бездомность» перечисляется более 20 причин, среди которых наиболее распространены являются нетрудоустроенность, бедность, отсутствие жилья, медицинской помощи, война, миграция, стихийное бедствие, психическое расстройство, инвалидность, злоупотребление нар-

котиками или алкоголем, социальная изоляция из-за гендерной идентичности, домашнее насилие, выход из тюрьмы, головное сотрясение, джентрификация и другие [13]. Но перечисление причин без группировки трудно для восприятия.

Удобную для анализа группировку предлагают английские ученые Хардинг, Ирвинг, Хуэлл. Они делят причины на персональные (например, наркотическая и алкогольная зависимость) и структурные (например, бедность) [14, с. 20]. Другой классификацией является деление причин на три группы: структурные факторы, ошибки системы, индивидуальные обстоятельства [15]. Как видно, здесь выделены ошибки системы. Данная классификация кажется более полезной для дальнейшего анализа, и поэтому рассмотрим её подробнее.

В классификации под структурными факторами понимаются экономические и социальные условия, которые влияют на способность индивида удовлетворить базовые потребности. Ключевыми факторами являются доступ населения к адекватным доходам, к жилью, услугам здравоохранения, наличие дискриминации к меньшинствам. Здесь отмечается тесная связь между

бездомностью и бедностью, бездомностью и высокими ценами на жилье или дефицит жилья, бездомностью и дискриминация отдельных социальных групп.

К системным ошибкам (сбоям) относятся отсутствие координации или неэффективность сервисов по предоставлению жилья в системах поддержки уязвимых людей. Примерами могут служить сервисы в системах поддержки мигрантов и беженцев, детей-сирот, людей, покидающих больницы, тюрьмы, психиатрические организации, стационарные организации для лечения зависимостей. Нередко отсутствие продуманности в координации систем социальной поддержки приводит к бездомности уязвимых групп.

Третьей группой причин являются индивидуальные обстоятельства. Они могут включать в себя негативные события (пожар, потеря работы, разрушение семьи), индивидуальные проблемы со здоровьем (в т.ч. инвалидность, проблемы с зависимостью, психические расстройства), проблемы в семье и в отношениях с семьей (наличие зависимостей у одного из членов семьи, развод, конфликты между детьми и родителями, домашнее насилие).



Схема 1 – Причины бездомности

В большинстве случаев бездомность вызвана не одним, а несколькими факторами, возникающими в течение времени. Понимание причин бездомности помогает вести борьбу с бездомностью более разнообразно, чем только как поддержку приютов для бездомных. Менее болезненно для людей, более эффективно для системы социальной защиты предотвращать бездомность на структурном, организационном и индивидуальном уровнях, в формах поддержки и интервенции тех, кто имеет риск стать бездомными.

Можно выделить причины бездомности не дедуктивным методом, а индуктивным, на основе анкетирования. Например, в Англии в 2007-2008 гг. было проведено анкетирование, в ходе которого

го были выявлены т. н. непосредственные причины бездомности. Согласно исследованию, 7% – родители, семья, или друзья больше не желают или не в состоянии содержать человека; 20% - потеря частной собственности, в том числе заложенной; 19% – Разрыв отношений с супругом; 4% – задолженность по ипотеке; 2% – задолженности по арендной плате; 18% – прочие [16].

Таким образом, была подробно изучена классификация, согласно которой причины бездомности делятся на три группы: структурные, системные ошибки, индивидуальные обстоятельства. Данная классификация будет использована в дальнейшем анализе проблемы бездомности в крупном городе в Казахстане.

3. *Европейская типология бездомности и отчуждения дома.* Последним вопросом является рассмотрение Европейской типологии бездо-

мности и отчуждения от дома (таблица 1). Она представляет классификацию, в которой признаком деления является ситуация с жильем.

Таблица 1 – Типология бездомности и отчуждения от дома (ETHOS)

Концептуальные категории		Оперативные категории		Общее определение
Без крыши над головой (roofless)	1	Люди, живущие на улице	1.1.	Спящие на улице (не имеющие доступ к 24-часовому жилью)/нет пристанища
	2	Люди, останавливающиеся в ночных приютах	2.1	Ночные приюты
Без дома (homeless)	3	Люди, которые размещаются в жилье бездомных	3.1 3.2	Общежития (hostels) для бездомных. Временное жилье
	4	4.Люди, живущие в приютах для женщин	4.1	Жилье для женщин
	5	Люди, пребывающие в жилье для иммигрантов	5.1 5.2	Временные жилища/ приемные центры (беженцев). Жилье для рабочих мигрантов
	6	Люди, которые должны быть выпущены из учреждений	6.1 6.2	Учреждения правоохранительной системы. Медицинские учреждения
	7	Люди, получающие длительную поддержку (по причине бездомности)	7.1. 7.2. 7.3 7.4	Уход в учреждениях для бездомных. Поддерживаемое размещение (supported accommodation). Переходное жилье с поддержкой (transitional accommodation with support). Размещение с поддержкой (accommodation with support)
Небезопасное (isecure) Жилье	8	Люди, проживающие в незащищенном жилье	8.1 8.2 8.3 8.4	Временно с семьей или друзьями. Незаконно (суб)ареновано. Незаконно занято здание. Незаконно занята земля
	9	Люди, живущие под угрозой выселения	9.1 9.2	При наличии судебного приказа о выселении (относительно арендаторов). При наличии судебного приказа о конфискации собственности (относительно владельцев)
	10	Люди, живущие под угрозой насилия	10.1	Жилье, в котором полиция фиксировала случаи домашнего насилия
Неадекватное (inadequate) жилье	11	Люди, проживающие во временных нестандартных сооружениях	11.1 11.2 11.3	Мобильные дома. Нестандартные здания. Временные сооружения
	12	Люди, живущие в непригодном жилье	12.1	Непригодные для использования (по национальному законодательству)
	13	Люди, проживающие в перенаселенном помещении	13.1	Превышение национальных стандартов заселения (в одной комнате проживает слишком много людей)

Типология была разработана некоммерческой организацией FEANTSA (Европейская федерация национальных организаций работающих с бездомными) для формирования единого категориального аппарата для исследований и

политического обсуждения. Типология стала широко цитируемой, чем и объясняется выбор её для изучения. Следует отметить, что хотя она переведена на 25 языков, на сайте организации на русском языке типологии нет. Перевод сделан

в журнале Вестник [17, с. 55], но довольно давно и, возможно, с некоторыми неточностями. Поэтому типология переведена самостоятельно, при этом существующий перевод был очень полезен.

Как уже упоминалось, ETHOS базируется на допущении, что есть три признака, которые составляют понятие «дом» – право, жилье, социальные условия. Отсутствие одного признака может привести к бездомности. Это понимание «дома» лежит в основе 4 типов бездомности: 1) «без крыши», 2) «без дома», 3) «незащищенное жилье» и 4) «неадекватное жилье» (имеется в виду размер жилой площади). Они, в свою очередь, делятся на 13 подгрупп [18].

Заключение

Бездомность – ситуация, социальный и правовой статус, социальная проблема и социальное явление, которые характеризуются отсутствием у индивида или социальной группы права или места или социальных возмож-

ностей для жилья в адекватном потребностям человека помещении и поэтому дающие право на получение специальных услуг. Бездомный человек – индивид, у которого нет или права или места или социальных возможностей для жилья в адекватном потребностям человека помещении и поэтому имеющий право на получение специальных услуг. Бездомные люди – социальная группа, состоящая из бездомных индивидов.

Причины бездомности можно разделить на три группы: структурные, системные ошибки, индивидуальные обстоятельства. Другими словами, причины бездомности могут исходить на уровнях социальной структуры, на уровне организаций или на уровнях индивида и первичной социальной группы.

В статье также изучена и выбрана для дальнейшего анализа Европейская типология бездомности и отчуждения домом, которая выделяет 13 групп бездомных людей по признаку ситуации с жильем.

Литература

- 1 Интернет-страница Толковый словарь Ожегова онлайн, <http://slovarozhegova.ru/>
- 2 Интернет-страница Толковый словарь Даля онлайн, <http://slovardalja.net/>
- 3 Гунина М.А. Словарь-справочник по социальной работе. – СПб., Питер, 2008. – 400 с.
- 4 Интернет-страница Википедия, статья «Бездомные» <https://ru.wikipedia.org/wiki/Бездомные>
- 5 Бездомность в России: проблемы и пути их решения: Вестник межрегиональной сети «За преодоление социальной исключенности». – СПб., 2008. – Выпуск 1. – 144 с.
- 6 Интернет-страница Европейской федерации национальных организаций работающих с бездомными <http://www.feantsa.org>
- 7 Демографический ежегодник ООН «Обзор: национальные отчеты характеристик домохозяйств, жилищных условий и бездомных домохозяйств», 2004 – 41 с. <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/dyb/techreport/hhChar.pdf>
- 8 Экономический и социальный совет ООН (2009) Определение численности бездомных людей. Конференция европейских статистиков, Женева, Швейцария. – 9 с. http://unstats.un.org/unsd/censuskb20/Attachments/2009MPHASIS_ECE_Homeless-GUID25ae612721cc4c2c87b536892e1ed1e1.pdf
- 9 Закон РК «О специальных социальных услугах» от 29.12.2008 <https://online.zakon.kz/>
- 10 Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях временного пребывания. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 165. Приложение 4.
- 11 Интернет-страница Общество Ребекки <http://www.homeless.org.au/glossary.htm>
- 12 Интернет-страница Хаб по бездомности <http://homelesshub.ca/about-homelessness/homelessness-101/homelessness-glossary>
- 13 Интернет-страница Википедия, <https://en.wikipedia.org/wiki/Homelessness>.
- 14 Хардинг, Ирвинг, Хуэлл «Бездомность, пути отчуждения и возможности для вмешательства», 2011. Сборник факультета искусств и социальных наук Нортумбрийского университета.
- 15 Гаetz, Дональдсон, Рихтер, Гуливер (2013) Бездомные в Канаде в 2013 году. Сборник исследований бездомности в Канаде, <http://homelesshub.ca/about-homelessness/homelessness-101/causes-homelessness>.
- 16 Сборник Университета Йорк, Англий «Жилищные нужды, бездомность и земли», 2008. <http://www.ukhousingreview.org.uk/ukhr0708/compendium.html>
- 17 Бездомность в России: проблемы и пути их решения: Вестник межрегиональной сети «За преодоление социальной исключенности». – СПб., 2008. – Выпуск 1. – 144 с.
- 18 Интернет-страница Европейской федерации работающих с бездомными.

References

- 1 Internet-stranica Tolkovyy slovar' Ozhegova onlajn, <http://slovarozhegova.ru/>
- 2 Internet-stranica Tolkovyy slovar' Dalja onlajn, <http://slovardalja.net/>
- 3 Gunina M.A. Slovar'-spravochnik po social'noj rabote. – SPb., Piter, 2008. – 400 s.
- 4 Internet-stranica Vikipedija, stat'ja «Bezdomnye» <https://ru.wikipedia.org/wiki/Bezdomnye>
- 5 Bezdomnost' v Rossii: problemy i puti ih reshenija: Vestnik mezhregional'noj seti «Za preodolenie social'noj iskljuchennosti». – SPb., 2008. – Vypusk 1. – 144 s.
- 6 Internet-stranica Evropejskoj federacii nacional'nyh organizacij rabotajushhij s bezdomnymi <http://www.feantsa.org>
- 7 Demograficheskij ezhegodnik OON «Obzor: nacional'nye otchety harakteristik domohozhajstv, zhilishhnyh uslovij i bezdomnyh domohozhajstv», 2004 – 41 s. <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/dyb/techreport/hhChar.pdf>
- 8 Jekonomicheskij i social'nyj sovet OON (2009) Opredelenie chislennosti bezdomnyh ljudej. Konferencija evropejskih statistikov, Zheneva, Shvejcarija. – 9 s. http://unstats.un.org/unsd/censuskb20/Attachments/2009MPHASIS_ECE_Homeless-GUI-D25ae612721cc4c2c87b536892e1ed1e1.pdf
- 9 Zakon RK «O special'nyh social'nyh uslugah» ot 29.12.2008 <https://online.zakon.kz/>
- 10 Standart okazaniya special'nyh social'nyh uslug v oblasti social'noj zashhity naselenija v uslovijah vremennogo prebyvanija. Prikaz Ministra zdravoohraneniya i social'nogo razvitija Respubliki Kazahstan ot 26 marta 2015 goda № 165. Prilozhenie 4.
- 11 Internet-stranica Obshhestvo Rebekki <http://www.homeless.org.au/glossary.htm>
- 12 Internet-stranica Hab po bezdomnosti <http://homelesshub.ca/about-homelessness/homelessness-101/homelessness-glossary>
- 13 Internet-stranica Vikipedija, <https://en.wikipedia.org/wiki/Homelessness>.
- 14 Harding, Irving, Hujell «Bezdomnost', puti otchuzhdenija i vozmozhnosti dlja vmeshatel'stva», 2011. Sbornik fakul'teta iskusstv i social'nyh nauk Nortumbrijskogo universiteta.
- 15 Gaetz, Donal'dson, Rihter, Guliver (2013) Bezdomnye v Kanade v 2013 godu. Sbornik issledovanij bezdomnosti v Kanade, <http://homelesshub.ca/about-homelessness/homelessness-101/causes-homelessness>.
- 16 Sbornik Universiteta Jork, Anglij «Zhilishhnye nuzhdy, bezdomnost' i zemli», 2008. <http://www.ukhousingreview.org.uk/ukhr0708/compendium.html>
- 17 Bezdomnost' v Rossii: problemy i puti ih reshenija: Vestnik mezhregional'noj seti «Za preodolenie social'noj iskljuchennosti». – SPb., 2008. – Vypusk 1. – 144 s.
- 18 Internet-stranica Evropejskoj federacii rabotajushhij s bezdomnymi.