

Жаназарова З.Ж.
**Социальная защита семьи
в современном Казахстане**

В статье рассмотрена социальная защита семьи как составляющая семейно-демографической политики Республики Казахстан на государственном уровне, описана роль системы социального обслуживания и государственной социальной помощи как механизмов реализации социальной политики государства в отношении семьи. Семья, находясь в постоянной динамике, меняется под воздействием социально-политических условий и в силу внутренних процессов своего развития. Поэтому она является одной из важных сфер и одним из главных объектов социальной работы. Определяющее значение в обеспечении жизнедеятельности семей имеет государственная экономическая и социальная политика, от которой зависят занятость населения в сферах общественного труда, благосостояние и доходы семей. Социальная защита населения включает систему мер, защищающих любого гражданина страны от экономической и социальной деградации не только в результате безработицы, но и при потере или резком сокращении доходов, в случае болезни, рождения ребенка, производственной травмы, инвалидности, при наступлении старости и т.д. Определение государственной социальной помощи, закрепленное на законодательном уровне, является необходимой гарантией для реализации гражданами своих конституционных прав. Большое значение в государственной социальной помощи имеет социальное попечительство над пожилыми людьми. Основной целью оказания государственной социальной помощи семье является поддержание уровня жизни малоимущих семей. Среди малоимущих, прежде всего, семьи, где родители частично или полностью нетрудоспособные, инвалиды, многодетные семьи, неблагополучные семьи, семьи одиноких родителей, семьи, имеющие детей-инвалидов. В стране сложились формы государственной помощи семьям, имеющим детей: денежные выплаты семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии); трудовые, налоговые, жилищные, медицинские льготы семьям с детьми, родителям и детям; бесплатные выдачи семье и детям (детское питание, лекарства, одежда и обувь и др.); социальное обслуживание семей (название конкретной психологической, юридической, педагогической помощи, консультирование); система помощи клиенту в системе социального обслуживания.

Ключевые слова: семья, семейно-демографическая политика, социальная защита, гендер.

Zhanazarova Z.Zh.
**Social protection of the family in
modern Kazakhstan**

The article considers the social protection of the family as part of the family-demographic policy of the Republic of Kazakhstan on the national level, describes the role of the social services system and the state social assistance as mechanisms for implementation of social policy in relation to the family. The family is changing under the influence of the socio-political conditions, and in the power of the internal development processes. Therefore, it is one of the important areas and is one of the main objects of social work. Main importance in ensuring the livelihoods of families is the state economic and social policies, which depend on employment in the areas of social work, welfare and family incomes. Social protection includes a system of measures to protect every citizen of the country from the economic and social degradation, not only as a result of unemployment, but also the loss of income in case of sickness, maternity, employment injury, disability, in old age, etc. Determination of the state welfare, enshrined in law, is an essential guarantee for citizens to exercise their constitutional rights. The great importance in the state social assistance is the social welfare of the elderly. The main purpose of the provision of state social assistance for families is to save the standards of living of low-income families. Among the poor, especially families where the parents partially or completely disabled, large families, dysfunctional families, single parent families, families with disabled children. Our country has developed forms of state assistance to families with children: cash payments to families of children, maintenance and education of children (benefits and pensions); labor, tax, housing, medical benefits for families with children, parents and children; free issuance of families and children (baby food, medicines, clothing and shoes and other.); social service family (name of a specific psychological, legal, educational assistance, counseling); aid system to the client in the social service system.

Key words: family, family and demographic policy, social protection, gender

Жаназарова З.Ж.
**Қазіргі Қазақстанда отбасын
әлеуметтік қорғау**

Мақалада отбасын әлеуметтік қорғау ҚР мемлекеттік отбасы-демографиялық саясатының бөлігі ретінде қарастырылған. Сонымен қатар, отбасыға байланысты мемлекеттік саясатты жүзеге асырудың құралы ретінде әлеуметтік қызметтің және мемлекеттік әлеуметтік көмектің рөлі сипатталған.

Түйін сөздер: отбасы, отбасылық және демографиялық саясат, әлеуметтік қорғау, гендерлік.

**СОЦИАЛЬНАЯ
ЗАЩИТА СЕМЬИ
В СОВРЕМЕННОМ
КАЗАХСТАНЕ**

Сильная социальная политика любого государства играет огромную роль, направлена на защиту всех элементов социальной структуры общества, а также отдельных семей, личностей от разрушающих или тормозящих развитие процессов, что, в конечном счете, способствует усилению социальной направленности внутренней политики. А это значит, что социальная политика становится сильной лишь тогда, когда меры по достижению социально значимых целей согласуются с экономическим, культурным, экологическим и, конечно же, демографическим фактором общественного развития.

При разработке и реализации социальной политики с необходимостью встает вопрос о социальных приоритетах, то есть социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее настоятельными и срочными, требующими первоочередного решения. Одной из таких категорий, являющихся особым объектом социальной защиты, как раз и является семья. Государство реализует политику социальной защиты семьи через социальные программы и систему социального обслуживания населения.

Согласно закону о системе социального обслуживания населения Республики Казахстана «Закон о социальной защите граждан РК», социальное обслуживание граждан – это деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам [1]. В соответствии с данным пониманием, социальное обслуживание семьи предполагает предоставление социальных услуг семье. При этом социальная услуга – это действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечить свои основные жизненные потребности.

Получателем социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

- 1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
- 2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг

путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) **социально-педагогические, направленные** на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения в жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

При необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, патронатным воспитателям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказавшихся без попечения родителей, оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.12.2015 г.).

По данным статистики, численность семей в стране увеличилась с 3,5 млн в 1999 году до 4,6 млн в 2015 году, из которого почти 20% – это семьи больше стандартного размера в 4 человека – от 5 человек и выше, в которых воспитывается более 5 миллионов детей. 4 682 514 детей в возрасте до 15 лет, из них 2 404 120 мальчиков, 2 278 394 девочек. В 18 000 семьях под опекой находятся 21 000 детей, на патронатном воспитании в 1300 семьях находятся 1900 детей. Таким семьям ежемесячно оказывается социальная

поддержка в виде выплаты заработной платы и пособия на содержание ребенка. Кроме того, с начала 2015 года семьям, усыновившим детей-сирот, выплачивается денежная выплата в размере около 150 тысяч тенге на каждого ребенка [3]. Отрадно отметить, что за пятилетний период в Казахстане удалось почти вдвое сократить численность детей-сирот. Если в 2010 году их было более 14 тыс.чел., то в 2015 году – около 8 тыс. До 2030 года в стране будет снята проблема сиротства в целом, чему будет способствовать усиление системы опеки, патронатной семьи.

В настоящее время в Казахстане за чертой бедности находится большое количество семей и граждан, которые не могут по независимым от них обстоятельствам обеспечить себе прожиточный минимум и принятие закона о государственной помощи в 1999 году, который законодательно закрепил определение государственной социальной помощи, контингент ее получателей и источников формирования средств на оказание данной помощи, является важным этапом развития Республики Казахстан как социального государства.

В соответствии с обязательства, в 2008 году Казахстан подписал Конвенцию ООН «О правах инвалидов», дети-инвалиды имеют право на воспитание в семье и именно семья является приоритетной средой развития ребенка с ограниченными возможностями. В этом контексте в 2010 году введены новые социальные выплаты – пособия родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов, в размере минимальной заработной платы (14952 тенге) [2].

Социальное обслуживание и обеспечение пожилых людей осуществляется государственными органами и включает в себя пенсии и различные пособия: содержание и обслуживание престарелых и инвалидов в специальных учреждениях органов социальной защиты населения.

Попечительство над пожилыми людьми – оно из основных направлений в социальной работе. В настоящее время в дома-интернаты поступают в основном люди, утратившие способность передвигаться и требующие за собой постоянного ухода. В домах-интернатах общего типа (т.е. для престарелых и инвалидов) проводится большая работа по социально-психологической адаптации пожилых людей к новым условиям [3]. Сегодня в стране 6500 людей пожилого возраста живут в домах престарелых.

В цивилизованных обществах политические структуры стремятся смягчить социальное неравенство, создать условия для удовлетворения

хотя бы минимальных материальных и духовных потребностей людей.

Другой целью оказания государственной социальной помощи является адресное и рациональное использование бюджетных средств. В современном Казахстане эти формы социального обслуживания населения находят отражение в положениях семейно-демографической политики на государственном уровне.

В стране по поручению Главы государства принят «Общенациональный план мероприятий по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в Республике Казахстан на 2015-2020 годы». Предусмотрены мероприятия по укреплению института семьи, защите материнства и детства, поддержке молодежи, достойному обеспечению старости. Одна из центральных ролей должна быть отведена женщине. Глава государства подчеркнул, обращаясь к представителям прекрасного пола, что «женщины – это опора семьи, а значит о опора государства». В Казахстане женщины имеют все необходимые условия для самовыражения в любой сфере человеческой жизнедеятельности: бизнесе, образовании, здравоохранении, культуре, спорте.

Гендерный и социально-демографический вектор продолжает свое развитие в государственной политике Казахстана. Численность женщин составляет 52% от общего количества населения, или более 8,3 млн. человек. Необходимо отметить, что данное соотношение устойчиво уже на протяжении нескольких лет начиная с 2005 года. Повышается заработная плата женщин относительно заработной платы мужчин. Национальной комиссией даны предложения государственным органам о доведении к 2020 году рассматриваемого индикатора до 80% [5].

По поручению Главы государства сегодня государственными органами с участием неправительственных организаций разрабатывается проект нового программного документа – Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. В концепции будут определены основные приоритеты семейной политики: укрепление и продвижение семейных ценностей, повышение авторитета семьи, воспитание духовно и физически здорового поколения и другие вопросы.

В Стратегии «Казахстан-2050» одним из приоритетов социальной политики обозначена защита материнства и детства. С 2013 года 6 сентября ежегодно в Казахстане отмечается День семьи, учрежденный по инициативе Гла-

вы государства. Семья как основной социальной институт общества была и остается хранительницей человеческих ценностей, культуры и исторической преемственности поколений, фактором стабильности и развития. В Казахстане семья находится под защитой статьи 27 закона Конституции Республики Казахстан.

Казахстаном 2012 года 14 февраля ратифицирована Конвенция Международной организации труда (МОТ) по охране материнства. В настоящее время Казахстаном выполняются все стандарты МОТ по охране материнства, в частности по продолжительности отпуска по беременности и родам и назначению денежных выплат. Обеспечиваются меры по повышению стимулирования рождаемости, поддержке молодых и многодетных семей, решению жилищных проблем, предоставлению высококвалифицированного и доступного медицинского обслуживания. Казахстан добился значительных успехов в части снижения показателей материнской и детской смертности. В результате системных мер материнская смертность снизилась более чем в три раза по сравнению с показателями 1999 года, а младенческая смертность уменьшилась в 1,8 раза. По итогам 2013 года Казахстан занял 47-е место в международном рейтинге национально-го благосостояния, опередив все страны СНГ.

Необходимо обратить внимание на одно из недостатков откладывания детей на более поздний срок «до лучших времен» по материальным причинам, особенно ярко проявляющееся в периоды экономического кризиса, при отсутствии системной государственной политики по минимизации кризиса, когда доходы супругов явно сокращаются из-за низкого размера заработной платы, безработицы; когда наблюдается высокий темп инфляции, дороговизна продуктов питания, одежды, жилища, транспорта, культурных нужд, услуг обслуживания и т.д. Бюджеты большинства домохозяйств превращаются по существу в бюджеты выживания, следствием чего, стала неуверенность в завтрашнем дне. Материальные издержки деторождения включают непосредственные затраты, связанные с рождением, содержанием, воспитанием, образованием ребенка.

Многие зарубежные ученые пришли к выводу о наличии обратной зависимости между занятостью женщин и рождаемостью. Эта зависимость опосредуется характером и условиями (интенсивность, режим) профессионального труда женщины. Как отмечают ученые, сама по себе профессиональная занятость матери обла-

дает двойственным влиянием на качество воспитания, но если ее труд малоквалифицированный, то это скорее приносит больше вреда, чем пользы.

Здесь же важно отметить, что среди прочих фактов, установленных американскими социологами еще в 1960-х годах, заслуживают внимания следующие:

- детскую преступность стимулирует не работа матери сама по себе, а плохие домашние условия. Профессиональная занятость матери и преступность оказались зависимыми переменными;

- модель работающей матери – по степени влияния на ребенка – сильнее модели матери, занятой только дома.

В стране в различиях между городом и селом также отражаются изменения в социальном контроле над поведением людей в городах и селах, равно как и различия в активности судебных органов и самих городских и сельских жителей по поводу установления отцовства. Можно предположить, что среди сельских жителей намечается отход от традиционного, более жесткого отношения к вопросу о признании отцовства. Да и в процессе внутренней миграции сельских жителей в города прослеживается процесс быстрой адаптации к городской жизни, которая приводит к изменению взглядов на традиционную культуру.

Многие сельские жители едут в Астану, перебиваются случайными заработками, чаще это сфера строительства – ремонт квартир и сферы услуг (продавцы, официанты, кухонные рабочие и др.), не имеют собственного жилья, невозможности приобретения из-за дороговизны и т.д., оказывают негативное влияние на демографическое развитие. Большинство женщин с тревогой думают о нехватке доходов после рождения ребенка, что приводит к значительному снижению мотива выступать в роли матери, быть ею. Для многих женщин беременность является нежелательной со всеми вытекающими отсюда последствиями. В этих условиях многие родители отказываются от своего ребенка, так как это становится своеобразным средством, когда родители, матери-отказницы уверены в том, что ребенку будет жить лучше в государственном учреждении, где удовлетворяются витальные потребности ребенка, нежели с ней.

Бедность в целом, и бедная семья в частности, является наиболее политизированным, острым аспектом, характеризующим функционирование семьи как социального института, например, «домохозяйства с низким доходом», «получатели социальных благ» и другие раз-

личного рода семьи будут ориентироваться на малое рождение детей.

Начиная с 2000 года в стране наблюдается демографический рост, коэффициент рождаемости у городских жителей увеличивается, тогда как у сельских жителей этот процесс носит нестабильный характер. Так, динамика коэффициентов у городских жителей такова: 2000 г. – 13,7; 2001 г. – 13,8; 2005 г. – 14,5; 2003 г. – 16,4 промилле; у сельских жителей – 16,5; 16,4; 16,3; 16,9 промилле. Весь этот период растет число рождений у незамужних женщин, что связано, прежде всего, с распространением добрачных сожительства и юридически неоформленных браков. Если в 1990 годах удельный вес детей, родившихся вне зарегистрированного брака, составлял 13,2% от общего числа родившихся, то в 1997 году этот показатель возрос до 21%, в 1999 г. – 23,9%, в 2000 г. – 24,5%; 2001 г. – 25,4%; 2002 г. – 25,8%; 2003 г. – 24,8%. Такое явление характерно как для городской, так и сельской местности. Среди сельского населения заметен рост внебрачных детей в 1994 году с 11,5% по 22,0% в 2002 году.

В стране в 2014 году в родились 401 066 малышей, тогда как в 2013 году – 393 421. Высокая рождаемость в молодой столице также способствует увеличению численности населения. В Астане показатель рождаемости в 2013 году составил 27,49 родившихся на 1000 населения. Город площадью 722 кв.км занимает 4-е место по рождаемости после Мангистауской, ЮКО и Атырауской областей. Для сравнения – в Алматы на 1000 населения приходится 18,29 рожденных. Только в 2014 году в Астане родились более 22 тысячи человек. Причинами ускорения темпов роста численности города стали, во-первых, концентрация промышленного производства в городах, во-вторых, развитие сельского хозяйства по интенсивному пути. Интенсификация дала возможность обеспечить городское население сельскохозяйственными продуктами и одновременно способствовала сокращению числа занятых сельским трудом. Среди прочих факторов быстрого роста Астаны можно назвать необходимость более рациональной организации производства, ускоренные темпы развития инфраструктуры (активное жилищное строительство, быстрое создание новых рабочих мест и др.).

Глава государства поставил задачу по доведению численности населения до 20 млн. человек в 2020 году. В связи с этим охрана здоровья матери и ребенка стала одним из важнейших направлений государственной политики в области здравоохранения. В последние годы большое внимание уделяется Главой государства в соци-

альной политике для улучшения положения семьи и детей. Новые возможности открывает программа «Нұрлы жол», где предприняты меры по строительству жилья, ликвидации трехсменных и аварийных школ и жилищ, созданию систем транспортных магистралей. К 2020 году современные автобаны соединят все регионы страны между собой, чтобы население стало мобильным как в ведении бизнеса, так и в осуществлении устойчивых коммуникаций.

Сегодня в рамках социальной политики внедряются такие международные программы, как безопасное материнство, эффективные перинатальные технологии, интегрированное ведение болезней детского возраста и многое другое. Успешно действует Республиканский центр координации внедрения эффективных технологий, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

В Алматы в 1978 году была принята Декларация ВОЗ/ЮНИСЕФ по первичной медико-санитарной помощи, которую принято называть Великой хартией здоровья. Офис ВОЗ в Алматы стал первым крупным офисом ООН на всей территории Европейского региона и Центральной Азии, который будет осуществлять координацию 53 государств-членов ВОЗ. Это свидетельство высокой оценки Всемирной организацией здравоохранения достижений Казахстана в области охраны здоровья.

Итак, можно сделать следующие выводы:

– государство оказывает социальные услуги, социальную помощь и поддержку семьям.

Государственная поддержка должна оказываться только тем, кто реально в них нуждается;

– государственная социальная поддержка и помощь должны оказываться молодой семье в предоставлении разных видов услуг, а также самое главное – в приобретении жилья молодой семьей. Тем самым государство не только предоставляет условия для жизнедеятельности молодой семьи, но и мотивирует семью к рождению первого и последующих детей;

– необходимо внедрять в общество ценности семьи и брака через СМИ, образовательные институты и государственную политику;

– предоставлять возможности населению страны в приобретении педагогического знания в воспитании подрастающего поколения. Сегодня в воспитании подрастающего поколения особую значимость приобретают нравственная сторона развития личности, в следствии которого сохраняется институт развития и передачи традиционных устоев, образа и стиля жизни семьи;

– большое значение в семье необходимо придавать дальнейшему развитию межпоколенных связей, которые в большей степени могут способствовать нормальному становлению и формированию личности ребенка;

– изменилось положение женщины в обществе и существенно ослаблена прочность и незыблемость «старых» традиционных понятий о положении женщины в обществе, о гендерном неравенстве, которое глубоко укоренилось в большинстве социальных структур.

Литература

- 1 <http://www.zakon.kz/4619127-zakon-o-socialnoj-zashhite-grazhdan-rk.html>
- 2 Жаназарова З.Ж., Нурбекова Ж.А. Социальная работа с семьей и детьми: учебное пособие. – Алматы: Қазақ университеті, 2014. – 139 с.
- 3 Жаназарова З.Ж., Нурбекова Ж.А. Введение в социальную работу: учебное пособие. – Алматы: Қазақ университеті, 2015. – 161 с.
- 4 Антонов А.И., Сорокин С.А. Судьба семьи в России XXI века. – М.: Издательский дом «Грааль», 2000. – С. 228
- 5 На пути к гармоничному обществу // Казахстанская правда. – 22 января. – 2011 г. – С. 6.

References

- 1 <http://www.zakon.kz/4619127-zakon-o-socialnoj-zashhite-grazhdan-rk.html>
- 2 Zhanazarova Z.Zh., Nurbekova Zh.A. Social'naja rabota s sem'ej i det'mi, Uchebnoe posobie. – Almaty: Қазақ университеті, 2014. – 139 s.
- 3 Zhanazarova Z.Zh., Nurbekova Zh.A. Vvedenie v social'nuju rabotu. Uchebnoe posobie. – Almaty: Қазақ университеті, 2015. – 161 s.
- 4 Antonov A.I., Sorokin S.A. Sud'ba sem'i v Rossii XXIveka. – M.: Izdatel'skij dom «Graal'», 2000. – S. 228
- 5 Na puti k garmonichnomu obshhestvu / Kazahstanskaja pravda, 22 janvarja 2011 g. – S. 6.