

УДК 351.862.44

М. Маульшариф*, Ж.А. Базаркулова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: miramaul@mail.ru

Религиозный экстремизм в Казахстане

В представленной работе рассмотрено понятие «религиозный экстремизм» и что он представляет собой в Казахстане, его корни и пути борьбы. Особое внимание уделено различным религиозным организациям и их деятельности. А также рассмотрено влияние данных организаций на определенный круг лиц. Рассматривается ваххабизм, как радикальное течение ислама. Актуальность темы обусловлено возрастанием роли религии в современном мире и влиянием многочисленных религиозных объединений на национальную безопасность и религиозную ситуацию в Республике Казахстан. Анализ имеющихся материалов свидетельствует, что Казахстан является объектом пристального внимания со стороны исламских религиозных объединений, рассматривающих его в качестве базы для увеличения числа своих сторонников. Религиозный экстремизм неразрывно связан с терроризмом и фундаментализмом. Ситуация усугубляется тем, что общество, государство, наука оказались неспособными решительно и эффективно отреагировать на всплеск проявлений экстремизма вообще и религиозного экстремизма в особенности, полагая, что по мере развития науки религия будет угодить в прошлое. Однако события конца прошлого века показали возможность религиозного ренессанса. Среди причин данного явления выделяется несостоятельность светских властей к эффективному решению многих социально-экономических проблем. Проблема экстремизма, наряду с терроризмом и фундаментализмом в современном обществе выступает одной из активно изучаемых проблем. Эта проблема изучается различными науками, которые представляют свой анализ данного феномена. Но, к сожалению, в большинстве работ, пытающихся рассмотреть явление религиозного экстремизма как социальной угрозы во всем многообразии и сложности данного явления, наблюдаются проявления тенденциозности и односторонности. Стремительное распространение новых религиозных организаций, нетрадиционных культов также усиливает социальную опасность религиозного экстремизма со стороны еще не изученных религиозных сообществ. Плодотворные идеи, обогащающие понимание проблем национальной безопасности и религии, выдвинуты в трудах ученых обществоведов Казахстана. В работах этих ученых на первый план выдвигаются только силовые характеристики безопасности. На состоянии исследовательской работы в области изучения безопасности сказывается стремление анализировать в первую очередь текущие политические вопросы, выдвигаемые на передний план динамикой международных процессов.

Ключевые слова: религиозный экстремизм, идеология, молодежь, ваххабизм, терроризм.

M. Maulsharif, Zh.A. Bazarkulova

Religious extremism in kazakhstan

Society and state should struggle with religious extremism. As for state it must remove socio-economic and political reasons which promote the beginning of extremism and stop illegal activity of extremists. The society must set off against religious and political extremism, ideas and calls to humanism ideas political and ethnoreligious tolerance, civil peace and international consent.

Keywords: religious extremism, ideology, youth, Wahhabism, terrorism.

М. Маульшариф, Ж.А. Базаркулова

Қазақстандағы діни экстремизм

Діни экстремизммен қоғам да, мемлекет те күресу керек. Егер де экстремизмнің пайда болу себебін және экстремистердің заңға қарсы жұмысын жоюға мемлекет күш салса, қоғам діни саяси экстремизмге қарсы тұру керек, ол үшін экстремистік идеяға және ұранға адамгершілік идеяны, азаматты бейбітшілік және ұлтаралық келісімді салыстыру арқылы жұмыс жүргізу қажет.

Түйін сөздер: діни экстремизм, рауаят, жастар, ваххабизм, аңкестік.

Религиозный экстремизм к настоящему времени – это проблема как сильных, так и слабых стран, как на Западе, так и на Востоке. Но в каждой стране, в каждом обществе есть свои особенности. И сегодня, проблема религиозного экстремизма представляет одну из серьёзных угроз национальной безопасности Республики Казахстан.

Во время советской власти в нашей стране такой проблемы практически не было в силу следующих причин:

- господство коммунистической, атеистической идеологии;
- слабое распространение ислама на территории республики, кроме южных районов. Ислам исповедовали на бытовом уровне наряду с доисламскими языческими верованиями, в том числе тенгрианством;
- идеологическая и культурная изоляция граждан СССР от внешнего мира;
- деятельность КГБ СССР по выявлению, предупреждению и пресечению любых идеологических проявлений, не совместимых с коммунистической доктриной.

С обретением Казахстаном независимости ситуация кардинально изменилась, то есть религиозный экстремизм можно назвать последствием распада СССР, когда рухнули старые идеалы, а новых общество еще не создало. В стране было провозглашено право на свободу вероисповедания, отделение религиозных объединений от государства, невмешательство государства в дела религиозной общины. В этот период произошел кризис, и в связи с этими обстоятельствами не все люди могли работать и учиться, а следовательно, нашлись свободные уши и свободные руки.

Именно тогда потянулись к постсоветскому пространству со всего земного шара различные варианты общественного и государственного устройства. Не остались в стороне и зарубежные религиозные, и религиозно – политические группы. Следует учитывать, что в близости от наших западных границ проходили боевые действия Российской Федерации против боевиков, которые заявили о своем

праве на суверенное отделение на основе собственных религиозно – политических представлений. Эти события имели идейные отклики на территории западных областей Казахстана. В итоге, в таких условиях, именно молодежь, как поколение на разломе эпох, в первую очередь подверглась идеологическому влиянию, а может даже идеологической диверсии со стороны зарубежных экстремистских центров.

С этого времени в стране начинает постепенно формироваться новый фактор религиозно-политической ситуации – религиозный (исламский) экстремизм, который в наши дни принял форму терроризма.

Следует отметить, что нормативные правовые акты Республики Казахстан не дают расшифровки понятия «исламский экстремизм», но определяют понятие «религиозный экстремизм».

В действующем законодательстве Казахстана под религиозным экстремизмом определяется: «организация и (или) совершение... физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели: ... разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм)» [1]. При этом казахстанский законодатель разграничивает понятия религиозный, политический и национальный экстремизм.

Процесс зарождения и развития исламского экстремизма в Казахстане условно можно разделить на три этапа. Первый – охватывает 1991 – 1998 годы, второй – 1999 – 2010 годы, а третий – с 2011 г. по настоящее время.

На первом этапе возник комплекс предпосылок возникновения исламского экстремизма, которые вызваны новыми политическими и социально-экономическими процессами жизни постсоветского казахстанского общества. Этот период также мож-

но условно назвать временем латентного формирования инфраструктуры исламского экстремизма.

Среди основных причин и условий распространения в Казахстане идей исламского экстремизма, наряду с социально-экономическими факторами, следует отметить следующие:

1. Исламизация казахстанского общества, которая стала проводиться правящей политической элитой Казахстана, в том числе в качестве альтернативы прежней коммунистической идеологии, одного из направлений идеологического обеспечения национального суверенитета.

2. Дифференциация казахстанской мусульманской общины: появление значительного числа исламских групп, в том числе салафитских (ваххабитских) джамаатов, такфиритов, а также группировок, преследовавших исключительно коммерческие цели.

3. Неспособность исполнительной власти, включая вновь образованные правоохранительные органы и специальные службы, в данный период организовать эффективную работу по противодействию религиозному экстремизму.

4. Отсутствие нормативной правовой базы, определяющей деятельность государственных органов в области борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом. Главным законодательным актом, регулирующим религиозную жизнь страны на протяжении 1990-х гг. и позднее являлся Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 г. «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» [2]. Данный закон фактически не предусматривал санкций в отношении субъектов религиозной экстремистской деятельности в стране.

5. Неконтролируемый рост количества культовых исламских учреждений, в том числе так называемых «частных» мечетей, медресе и иных исламских культурных и образовательных центров. Проповеди и преподавание в них осуществлялись в соответствии с религиозными и религиозно-политическими предпочтениями спонсоров.

6. Превращение Духовного управления мусульман Казахстана (ДУМК) в бюрократическую организацию, которая оказалась не готова осуществлять действенный контроль процессов, происходящих в мусульманской общине Казахстана, эффективно противодействовать проявлениям исламского экстремизма.

7. Получение молодыми казахстанцами религиозного образования в зарубежных исламских учебных заведениях (Турция, Иран, Саудовская Аравия, Пакистан, Египет и др.). Часть подобных заведений строит свою образовательную деятельность, в том

числе на идеях радикального ислама. В ходе обучения казахстанские студенты неизбежно усваивали религиозные взгляды и ценности, которые отличались от традиционно принятых в Казахстане. Нередко они попадали под влияние представителей радикальных исламских организаций. Даже в авторитетном египетском университете Аль-Азхар будущие священнослужители становились объектом внимания членов нелегальных ячеек исламистов [3].

8. Влияние внешнего фактора, связанного с деятельностью в Казахстане зарубежных исламских проповедников, учителей ислама, часть из которых исповедовала и пропагандировала идеи радикального ислама. С начала 1990-х годов в Южном Казахстане стала отмечаться деятельность представителей международных исламских организаций Ислах, Тайба, Комитет мусульман Азии и др. Большая их часть под видом миссионерской деятельности занималась распространением идей радикального ислама [4].

9. Географическая близость Казахстана к нестабильным странам и регионам, где сильны позиции политического (радикального) ислама – Афганистан, Пакистан и др. Проникновению в Казахстан зарубежных исламистов способствовала прозрачность казахстанской государственной границы.

К этому необходимо добавить слой социальных проблем. Дело в том, что не все в силу субъективных и объективных причин находят свое место в жизни, не могут поступить в университет или устроиться на хорошо оплачиваемую работу. Чувство отчужденности толкает молодого человека на некий «реванш». Для этого ему хочется стать частью значимой и влиятельной группы или даже общественной силы. Поэтому сегодня портрет экстремиста – это, в общих чертах, портрет человека 20-30 лет, который воспринял пришедшие извне идейные установки, а иногда даже подвергся идеологической манипуляции.

Следовательно, экстремист – это обязательно человек с проблемами: идеологическими, социальными, финансовыми, а также психологическими. Ведь, иногда, у человека есть все: и образование, и работа, и семья, и даже таланты, а он уходит в радикализм. Причина этому – психологическая неустойчивость. А кто виноват? Они сами, а иногда общество.

Таким образом, в 1991 –1998 гг. в Казахстане были созданы условия для перехода исламских экстремистов от информационно-пропагандистской и организационной деятельности, накопления сил и средств, к осуществлению собственно экстремистских акций.

В определенной мере этому способствовала позиция руководства страны, которая сводилась к отрицанию возможности появления собственно казахстанского экстремистского подполья. Считалось, что исламский экстремизм – это иностранное явление, и не имеет социальной базы в Казахстане. Видимо, соответствующим образом ориентировались органы исполнительной власти.

В начале второго этапа развития исламского экстремизма в Казахстане (1999–2010 гг.) руководство республики приходит к осознанию серьезности этой угрозы. Толчком к этому послужила серия террористических атак в феврале 1999 г. в соседнем Узбекистане. Граждане Узбекистана, признанные причастными к совершению терактов в Ташкенте, были задержаны на территории Казахстана и затем экстрадированы в Узбекистан.

В законодательной сфере был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на противодействие экстремизму, в том числе религиозному.

В Указе Президента РК от 10 февраля 2000 г. № 332 «О мерах по предупреждению и пресечению проявлений терроризма и экстремизма» перед органами государственной власти были поставлены следующие задачи. Это – проверка соблюдения законности религиозными объединениями и духовными учебными заведениями, а также благотворительными, культурными и образовательными организациями с иностранным участием; проведение мониторинга деятельности религиозных объединений; обеспечение проведения религиозно-экспертной экспертизы распространяемой в стране литературы и др. [5].

Были приняты Закон РК от 13 июля 1999 г. № 416-І «О борьбе с терроризмом» [6]; Закон РК от 18 февраля 2005 г. № 31-ІІІ «О противодействии экстремизму» [1].

Для предотвращения проявлений экстремизма казахстанские органы власти начали осуществлять мониторинг исламских объединений. Государство приступило к упорядочению деятельности религиозных, прежде всего миссионерских организаций. В 2000 г. из Алматинской и Южно-Казахстанской областей было депортировано 69 зарубежных исламских проповедников [7].

Была усилена работа по профилактике и пресечению распространения радикальных исламских идей в стране через религиозные организации и объединения. Генеральная прокуратура проверила на законность деятельность религиозных объединений в Южно-Казахстанской, Жамбылской и Кызылординской областях. Были закрыты некоторые религиозные объединения, пропагандировавшие

идеи религиозного радикализма и представлявшие опасность для общественно-политической стабильности страны, отрегулирован порядок въезда, выезда и пребывания иностранных граждан в республике. В октябре 2000 г. был ужесточен государственный контроль обучения казахстанцев в духовных учреждениях за границей.

В течение всего времени независимого развития Казахстана руководство страны стремилось следовать трем основным принципам государственной политики в сфере свободы совести: нейтралитет, толерантность и паритет. Однако растущая угроза религиозного экстремизма побудила власти Казахстана к началу проработки вопроса о внесении изменений в законодательство о свободе совести.

Выступая 1 сентября 2004 г. в парламенте, президент страны Н.А. Назарбаев заявил: «Поскольку открытость Казахстана привлекает всех активных игроков международной политики, у нас в стране реально может расти влияние экстремистских организаций, тем более что теракты уже не первый год вспыхивают в нескольких десятках километров от границ Казахстана. Страна наводняется разными миссионерами, хорошо если только с религиозной целью, а то идет, неизвестно кто, а лицензировать религиозные учебные заведения мы не можем, потому что религия отделена от государства» [8]. Но принятие нового закона о религии было осуществлено лишь спустя несколько лет, точнее в 2011 г.

В 2006 г. был опубликован перечень зарубежных террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена судебными органами на территории Казахстана. Значительную часть списка составили международные исламские экстремистские объединения.

Следует отметить, что практически все они создавали свои позиции в Казахстане в 1990-е годы, пользуясь сложившимися в тот период благоприятными условиями для их деятельности.

В настоящее время в национальный перечень зарубежных организаций, запрещенных по решению суда на территории РК, включены следующие: Аль-Каида, Исламское движение Восточного Туркестана, Исламское движение Узбекистана, Курдский Народный Конгресс (решение Верховного Суда РК от 15 октября 2004 г.); Асбат аль-Ансар, Братья-мусульмане, Движение Талибан, Боз гурд, Жамаат моджахедов Центральной Азии, Лашкаре-Тайба, Общество социальных реформ (решение Верховного Суда от 15 марта 2005 г.). Организация освобождения Восточного Туркестана (решение суда г. Астаны от 17 ноября 2006 г.). Исламская партия Туркестана (решение суда г. Астаны от 5 марта

2008 г.). В Казахстане признана экстремистской и запрещена деятельность религиозно-политической партии Хизб-ут-Тахрир-аль-Ислами (Исламская партия освобождения, решение суда г. Астаны от 28 марта 2005 г.) [9].

Специализированным межрайонным экономическим судом Восточно-Казахстанской области по исковому заявлению прокурора области 7 июня 2012 г. вынесено решение о признании республиканского общественного объединения «Вера. Знания. Жизнь» экстремистской организацией, о запрещении его деятельности и принудительной ликвидации. Идейным вдохновителем и лидером экстремистов был Исмагулла Абдугаппар – этнический казах, уроженец Афганистана, который представлял себя исламским мессией. Сторонники Исмагуллы создали мощную политическую организацию, которую использовали, в том числе и для обогащения [10].

Наряду с этим в Казахстане осуществляется деятельность ряда зарубежных объединений, которые не включены в указанный перечень, но способствуют развитию экстремизма:

- международное исламское объединение Таблиг-и-Джамаат, которое не имеет регистрации в Казахстане, но, по мнению местных правоохранительных органов, «представляет угрозу национальной безопасности» [11]. В 2012 г. в Казахстане органами внутренних дел предотвращена незаконная деятельность 205 миссионеров религиозной организации Таблиг-и-Джамаат [12].

- джамааты салафитов (ваххабитов), деятельность которых поддерживается и направляется отдельными странами Персидского залива (в 2011–2012 гг. салафиты стали участвовать в террористической деятельности на территории Казахстана). Учение салафия в последние годы широко распространилось на Юге и Западе страны, в основном в сельской местности. Салафиты создают джамааты в аулах, в основном при мечетях, которые находятся вне ведения Духовного управления мусульман Казахстана.

Одним из наиболее известных центров распространения идей салафизма в Казахстане является медресе Убай ибн Кааб, выпускники которого в 2004 г. принимали участие в террористических актах в Узбекистане. На сегодняшний день здесь обучаются порядка 200 граждан Казахстана, Китая, России, Таджикистана и Кыргызстана. Наряду с религиозными дисциплинами в медресе осуществляются тренировки по восточным видам единоборств [13].

В период 1999-2010 гг. к основным причинам

развития исламского экстремизма в Казахстане можно отнести следующие:

- сохраняющийся идейный и духовный вакуум (идеология казахского национализма не смогла его заполнить);

- возрастающий уровень коррумпированности государственных структур;

- недостаточно эффективная работа спецслужб и других правоохранительных органов, которые оказались не готовы к решению новых задач в изменившихся условиях;

- пропаганда идей исламского экстремизма в Интернете – государственные органы не проводили квалифицированной экспертизы публикуемых материалов, ограничиваясь блокированием сайтов;

- усиление экономического и социального расслоения населения – социальные аутсайдеры наиболее подвержены экстремистским идеям;

- рост числа безработной молодежи, не имеющей специальности и не прошедшей социализации в армии и других структурах;

- сохраняющийся низкий уровень религиозного образования и общеобразовательной подготовки проповедников ДУМК;

- низкий уровень религиозной грамотности подавляющей части мусульман Казахстана, их неспособность отличать истинную религиозность от религиозного фанатизма и экстремизма (родители могут даже не понимать, что сын стал ваххабитом – типичное объяснение: «он положительным стал, Коран читает, мы и не думали, что он самоподрыб сделает»);

- ослабление системы образования в целом. Это препятствует развитию способности к критическому мышлению у выпускников школ и вузов, в том числе способности к противостоянию экстремистской пропаганде;

- неустроенность выпускников, отсутствие спроса на специалистов без опыта работы; отсутствие обучения на востребованные специальности; в случае отсутствия влиятельных родственников, социальный лифт практически не работает;

- низкий уровень доходов населения при возрастающих ценах. Большие средства уходит на получение высшего образования, которое потом не окупается, так как или нет работы, или работа низкооплачиваемая.

Недовольные люди легко попадают под влияние представителей Хизб-ут-Тахрир, салафитов и т.п., которые предлагают простые и понятные рецепты установления социальной справедливости. В ячейках тахрировцев и салафитских джамаатах люди могут психологически ощутить себя частью

целого и получить духовную (и материальную) поддержку [14].

В целях ограничения пропагандистского влияния исламистов на общество были приняты решения о запрете обращения на территории Казахстана ряда информационных материалов. По представлению Генерального прокурора республики суд г. Астаны 3 июля 2009 г. вынес решение о признании экстремистскими 207 информационных материалов, пропагандирующих идеологию радикального ваххабизма, материалов религиозно-экстремистской партии Хизб-ут-Тахрир, религиозно-политической Ассоциации Братьев-мусульман, статьи сайта Минбар Таухид уаль Джихад [15].

На третьем этапе развития исламского экстремизма в Казахстане, начало которого можно датировать 2011 г., отмечается переход деятельности экстремистов к террористическим методам борьбы.

По мере роста числа приверженцев исламского экстремизма в Казахстане, их религиозно-идеологическое противоборство со светским государством перешло в фазу вооруженной борьбы. О возникновении в Казахстане вооруженного террористического подполья и резкой активизации его деятельности свидетельствует серия терактов 2011 – 2012 годов. Только с мая 2011 г. по осень 2012 г. было совершено 14 терактов, которые повлекли за собой гибель 70 человек (6 – гражданские лица, 13 – силовики, 51 – террорист) [15].

Террористические акции осуществлялись в основном путем взрывов, включая использование террористов-смертников, вооруженных нападений на учреждения правоохранительной системы, судов, исправительных учреждений, организации массовых беспорядков, перерастающих в вооруженные уличные столкновения и т.п.

О нарастании активности террористов в Казахстане свидетельствуют следующие цифры. Общее количество людей, задержанных за преступления связанные с терроризмом: 2008 г. – 9 (привлечено к уголовной ответственности – 9), 2009 г. – 24 (привлечено – 19), 2010 г. – 8 (привлечено – 8), 2011 г. – 44 (привлечено – 33), первые 6 месяцев 2012 г. – 81 (привлечено – 79). Здесь не учтены террористы, которые погибли при совершении теракта или были убиты при задержании [16].

В целях более эффективного регулирования религиозной сферы жизни общества был принят Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях».

Согласно новому законодательству закрываются молельные комнаты в госучреждениях, вузах,

войсковых частях, всех других силовых ведомствах, исправительных колониях. Не допускается создание организационных структур религиозных объединений в государственных органах, организациях и учреждениях, организациях образования и здравоохранения, проведение богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также действия, направленные на распространение вероучений в детских оздоровительных, спортивных, творческих и иных организациях досуга, лагерях и санаториях. Закон запрещает незарегистрированную религиозную деятельность на территории республики и предусматривает перерегистрацию религиозных организаций [17].

Закон вызвал критику со стороны ряда иностранных неправительственных организаций. Международная правозащитная организация Freedom House, а также Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ заявили, что новый закон нарушает право казахстанцев на свободу вероисповедания [18].

На этапе подготовки и принятия закона исламскими экстремистами в Казахстане, и за его пределами высказывались угрозы террористического характера (движение Талибан, Джунуд аль-Халифат и др.). Часть этих угроз была реализована.

В настоящее время главными внутренними и внешними причинами дальнейшего развития исламского экстремизма в Казахстане являются:

- коррупция;
- отсутствие эффективных социально-экономических реформ;
- неспособность казахстанского «официального» ислама противостоять «неофициальному» («параллельному») исламу, в том числе привнесенному из-за рубежа;
- попытки иностранных государств (прежде всего США и их союзников по НАТО и на Ближнем Востоке) использовать «исламский фактор» для дестабилизации политической обстановки в государствах Центральной Азии;
- неготовность сил правопорядка к эффективному противодействию террористической и экстремистской угрозам. Об этом, в частности, заявил Генеральный прокурор Республики Казахстан Асхат Даулбаев, отметив, что «основными причинами этого являются: отсутствие надлежащей аналитической, прогнозной, оперативной работы правоохранительных органов» [19].

Для предотвращения проявлений экстремизма местным органам власти предписано осуществлять постоянный мониторинг всех исламских религиозных объединений. Особое внимание уделяется

религиозным объединениям со смешанным национальным составом или целиком состоящим из национальных меньшинств. Повышенное внимание уделяется анализу работы религиозных объединений с молодежью и деятельности духовных учебных заведений. [20].

Согласно Закона Республики Казахстан “О противодействии экстремизму” основными задачами противодействия экстремизму являются [21]:

- недопустимость осуществления экстремизма в Республике Казахстан независимо от форм его выражения;

- предотвращение создания условий и возможностей для осуществления экстремизма;

- формирование политической и правовой культуры граждан;

- обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан.

Противодействие экстремизму основывается на принципах (ст. 4) [21]:

- верховенства закона;

- равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;

- общественного, в том числе межнационального и межконфессионального согласия;

- взаимодействия государства и общественных институтов;

- гласности.

Противодействие экстремизму осуществляется по следующим основным направлениям (ст. 5) [21]:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению;

- выявление и пресечение экстремизма;

- международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.

Государственные органы в пределах своей компетенции реализуют следующие профилактические меры, направленные на предупреждение экстремизма:

- 1) государственный орган по связям с религиозными объединениями проводит изучение и анализ деятельности созданных на территории Республики Казахстан религиозных объединений и иностранцев, занимающихся проповедованием и (или) распространением какого-либо вероучения, осуществляет информационно-пропагандистские мероприятия по вопросам, относящимся к его компетенции, рассматривает вопросы, касающиеся нарушений законодательства Республики Казахстан о

свободе вероисповедания и религиозных объединениях, вносит предложения о запрещении деятельности религиозных объединений, нарушающих законодательство Республики Казахстан о противодействии экстремизму;

- 2) уполномоченный орган по делам средств массовой информации проводит мониторинг продукции средств массовой информации на предмет недопущения в них пропаганды и оправдания экстремизма, соблюдения ими законодательства Республики Казахстан, обеспечивает освещение вопросов укрепления межнационального и межконфессионального согласия в средствах массовой информации, выполняющих государственный заказ;

- 3) центральный исполнительный орган в области образования обеспечивает утверждение и реализацию в организациях образования воспитательных программ, направленных на формирование у обучающихся невосприятости идей экстремизма, уважения общепризнанных принципов международного права и гуманизма, осуществляет контроль за соблюдением международных договоров по вопросам обмена студентами учебных заведений;

- 4) органы национальной безопасности Республики Казахстан проводят оперативно-розыскные мероприятия и в соответствии с законодательством Республики Казахстан по мотивированным заключениям государственных органов осуществляют меры по недопущению въезда в Республику Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб безопасности общества и государства;

- 5) органы внутренних дел Республики Казахстан осуществляют оперативно-розыскную деятельность, исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также в соответствии с законодательством Республики Казахстан осуществляют выдворение из Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб безопасности общества и государства;

- 6) местные исполнительные органы областей (городов республиканского значения, столицы), районов (городов областного значения) осуществляют взаимодействие с общественными объединениями, изучение деятельности созданных на соответствующих территориях религиозных объединений и иностранцев, занимающихся проповедованием и (или) распространением какого-либо вероучения, создают банк данных о них, осуществляют информационно-пропагандистские мероприятия на

региональном уровне по вопросам, относящимся к их компетенции, проводят изучение и анализ религиозной обстановки в регионе (ст.6.) [21].

Органы национальной безопасности и органы внутренних дел Республики Казахстан выявляют, пресекают, раскрывают и расследуют преступления, отнесенные законодательством Республики Казахстан к ведению этих органов, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан.

Иные государственные органы участвуют в выявлении и пресечении экстремизма в пределах их компетенции, установленной законами Республики Казахстан (ст.7) [21].

Государственные органы Республики Казахстан в целях профилактики, выявления и пресечения экстремизма сотрудничают с иностранными государствами и международными организациями.

В Казахстане профессионалов в этой сфере явно недостаточно. Поэтому специалистов надо готовить. Необходимо иметь общие подходы в вопросах теории и практики проведения оперативно-розыскных и специальных мероприятий, в отношении лиц, причастных к террористическим организациям, а также в методике расследования уголовных дел. Нужно разработать алгоритм действий всех государственных органов в случаях проявления терроризма и единых стандартов в отношении террористических организаций.

В сознании простых людей угроза терроризма либо вообще не воспринимается, что ослабляет общественный иммунитет против радикальных идей, либо деятельность экстремистских организаций воспринимается не адекватно, через призму гражданских свобод, когда экстремисты ставятся на одну плоскость с представителями НПО или оппозицией.

Для решения этой проблемы необходимо:

1. Более активная работа со СМИ, через которую необходимо давать регулярную и, по мере возможности, полную информацию о деятельности тех или иных экстремистских организаций, их идеологии, целях. Здесь главное не проиграть информационную войну, где дефицит информации идет больше во вред государству, чем на пользу, порождая слухи и явную дезинформацию.

2. Обратиться к опыту США, где «Национальная ассоциация вещателей» совместно с министерством национальной безопасности для местных телекомпаний и радиостанций разработала и рассылает подробную инструкцию о подготовке телецентров и радиостанций к работе в условиях чрезвычайных ситуаций, а также о том, как электронные СМИ могут оказать содействие населению во время возникновения таких ситуаций.

3. Грамотная PR-кампания деятельности правоохранительных структур, которые должны положительно ассоциироваться в сознании общественности. Недоверие и страх по отношению к государственным структурам ведущих борьбу с терроризмом существенно осложняет их деятельность.

4. Совершенствовать систему получения информации от населения для предупреждения террористических актов. Люди должны знать, куда звонить, что говорить и на какие детали обращать внимание.

5. В кооперации с МИД РК, следует составить для всех выезжающих на отдых или в командировку казахстанцев список стран, имеющих высокий уровень террористических рисков. МИД получает информацию от спецслужб, адаптирует ее для рядовых граждан и распространяет через mass-media.

Завершая рассмотрение некоторых проблем, связанных с распространением в постсоветском Казахстане идей исламского экстремизма, следует отметить:

- в достаточно сложных внутренних и внешнеполитических условиях руководство Казахстана принимает в целом своевременные и адекватные меры по противодействию угрозам терроризма и религиозного экстремизма;

- представляется перспективным и плодотворным дальнейшее углубление сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом на глобальном уровне под эгидой ООН, а также на региональном в рамках ОДКБ, ШОС и двусторонних отношений с Российской Федерацией.

Таким образом, можно сделать вывод, что религия оказывает влияние на национальную безопасность казахстанского общества. В нашей стране появилось достаточно большое количество малочисленных, ранее неизвестных казахстанскому населению вероисповеданий. Данный факт не может не настораживать, т.к. религиозные авантюристы используют религиозные идеи и лозунги в борьбе за достижение своих противозаконных политических целей. Обеспечение гарантий национальной безопасности государства возможно лишь учитывая внешние и внутренние неблагоприятные социальные факторы. В то же время внешняя угроза не может быть нейтрализована до тех пор, пока в внутри страны продолжается действие деструктивных криминалистических тенденций. Поэтому политика социальной безопасности общества и государства должна быть направлена на создание эффективной системы противодействия для обеспечения надежной защиты интересов личности, общества и государства.

Литература

- 1 О противодействии экстремизму: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 г. № 31-III // Казахстанская правда. – 2005. – 26 февр. – № 45-46.
- 2 О свободе вероисповедания и религиозных объединениях: Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 г. № 1128-XII.
- 3 Поляков К.И. Исламский университет аль-Азхар: традиции и современность // Ближний Восток и современность / ИИИиБВ. – М., 2000. Вып. 9.
- 4 Жусупов С. Ислам в Казахстане: прошлое, настоящее, будущее во взаимоотношениях государства и религии // Ислам на постсоветском пространстве: взгляд изнутри / Московский центр Карнеги. – М., 2001. – С. 121, 122.
- 5 О мерах по предупреждению и пресечению проявлений терроризма и экстремизма: Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2000 г. № 332 // Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. – 2000. – № 15. – Ст. 141.
- 6 О борьбе с терроризмом: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-I // Казахстанская правда. – 1999. – 30 июль. – № 182-183.
- 7 Иванов В.А., Трофимов Я. Ф. Религии в Казахстане. – Алматы, – 2003. – С. 41.
- 8 Kazakhstan Today. – 2004. – 01 сент.
- 9 Агентство Республики Казахстан по делам религий. URL: <http://www.din.gov.kz/rus/index.php>
- 10 Новодворский О. Пропаганда здорового экстремизма. В Восточном Казахстане действовала экстремистская организация. YK-news.kz 15.06.2012.
- 11 Заявление для прессы заместителя начальника ДКНБ по г. Алматы Б. Ошакбаева // NOMAD. Кочевник. 12.07.2002. <http://nomad.su>
- 12 Интгерфакс. 19.10.2012.
- 13 Шаукенбаев Б. Религиозный экстремизм распространяется в стране // Махалля. 2012. 2 апр.
- 14 Шибутов М., Абрамов В. Терроризм в Казахстане – 2011 – 2012 годы (доклад) // Информационное агентство REGNUM. 27.11.2012.
- 15 Перечень экстремистских материалов, запрещенных на территории Республики Казахстан. Решение суда г. Астаны // Департамент внутренних дел Мангистауской области. 03.07.2009. <http://mdvd.kz>
- 16 Шибутов М. Статистика казахстанского терроризма // Власть. 31.08.2012. <http://www.vlast.kz>
- 17 О религиозной деятельности и религиозных объединениях: Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 г. № 483-IV // Казахстанская правда. – № 330-331 (26721-26722). – 2011. – 15 окт.
- 18 Новый закон «О религии» в Казахстане ограничивает свободу вероисповедания – ОБСЕ // Информационное агентство Новости – Казахстан. 30.09.2011.
- 19 Информационное агентство Новости-Казахстан. 30.01.2013.
- 20 Саптаев Д. “Шесть компонентов оптимальной модели антитеррора в Казахстане” Сайт о проблемах региональной и национальной безопасности www.Antiterror.kz
- 21 Закон Республики Казахстан “О противодействии экстремизму” № 31 от 18 февраля 2005 года.

References

- 1 O protivodeistviy extrimizmu: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 fevralya 2005g. № 31-III // Kazakhstanskaya Pravda. – 2005. – 26 fevr. – № 45-46.
- 2 O svobode veroispovedaniya i religioznyh obedineniyah: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 15 yanvarya 1992g. № 1128-XII.
- 3 Polyakov K.I. Islamskii universitet al-Azkhar: tradicii i sovremennost // Blizhniy Vostok I sovremennost / IIIiBV. – M., 2000. – Vyp.9.
- 4 Zhusupov S. Islam v Kazakhstane: proshloe, nastoyashee, budushee vo vzaimootnosheniyah gosudarstva I religii // Islam na postsovet-skom prostranstve: vzglyad iznutri /Moskovskiy centr Karnegi. – M., S. – 121,122.
- 5 O merah po preduprezhdeniu i peresecheniu proyavlenii terrorizma i extrimizma: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 10 fevralya 2000g. №332 // Sobranie aktov Prezidenta Respubliki Kazakhstan i Pravitelstva Respubliki Kazakhstan. – 2000. – № 15. – St. 141.
- 6 O borbe s terrorizmom: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 13 iulya 1999g. № 416-I // Kazakhstanskaya Pravda. – 1999. – 30 iulya. – № 182-183
- 7 Ivanov V.A., Trofimov Ya.F. Religii v Kazakhstane. – Almaty, 2003. – S. 41.
- 8 Kazakhstan Today. – 2004. – 01 sentyabrya.
- 9 Agentstva Respubliki Kazakhstan po delam religii. URL: <http://www.din.gov.kz/rus/index.php>
- 10 Novosibirskiy O. Propaganda zdorovogo extrimizma. V Vostochnom Kazakhstane deistvola extrimistskaya organizatsiya. YK-news.kz 15.06.2012.
- 11 Zayavlenie dlya pressy zamestitelya nachalnika DKNB po g. Almaty B. Oshakbaeva // NOMAD. Kochevnik. 07.2002. <http://nomad.su>
12. Interfax. 19.10.2012.
- 13 Shaukenbaev B. Religiozniy extrimizm rasprostranyaetsya v strane // Makhallya. 02.04.2012g.
- 14 Shibusov M., Abramov V. Terrorizm v Kazakhstane – 2011 – 2012 gody (doklad) // Informatсионное aгенство REGNUM. 27.11.2012.
- 15 Perechen extrimistskih materialov, zapreshennyh na territorii Respubliki Kazakhstan. Reshenie suda g. Astany // Departament vnutrennyh del Mangistauskoi oblasti. 03.07.2009. <http://mdvd.kz>
- 16 Shibusov M. Statistika kazakhstanskogo terrorizma // Vlast. 31.08.2012. <http://www.vlast.kz>
- 17 O religioznoy deyatelnosti i religioznyh obedineniyah: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 11 oktyabrya 2011g. № 483-IV // Kazakhstan-

skaya Pravda. – № 330-331 (26721-26722). – 2011. – 15oct.

18 Noviy zakon “O religii” v Kazakhstane ogranichivaet svobodu veroispovedaniya – OBSE // Informatsionnoe agenstvo Novosti – Kazakhstan 30.09.2011.

19 Informatsionnoe agenstvo Novosti – Kazakhstan 30.01.2013.

20 Satpaev D. “Shest komponentov optimalnoy modeli antiterrora v Kazakhstane”. Sait o problemah religioznoy i natsionalnoi bezopasnosti www.Antiterror.kz

21 Zakon Respubliki Kazakhstan “O protivodeystvii extrimizmu” № 31 ot 18 fevralya 2005 goda.