

УДК 304.44(36)

А.М. Сералы, Г.О. Абдикерова*

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: gulnafis.abdikeroval@kaznu.kz

Социальная защита в условиях модернизации казахстанского общества

Аннотация. В условиях стремительного изменения общественной жизни целесообразно обратиться к опыту развитых стран, создавших эффективно действующую социальную сферу в рамках развитого рыночного общества. Изучение мирового опыта позволяет выбрать среди всех существующих моделей экономического развития наиболее приемлемые варианты с целью их применения на практике и эффективного решения стратегических задач в области социальной сферы казахстанского общества.

Ключевые слова: социальная защита, модернизация, модель, казахстанское общество.

Создание новой экономики, ориентированной на социальную устойчивость, требует выбора наиболее оптимальной модели развития социальной сферы, определяющей национальную модель развития казахстанского общества. Именно социальное устройство определяет гуманистические перспективы общества: обеспечение одинаковых стартовых возможностей и утверждение гражданских связей между людьми, стабильность в семейных отношениях, занятость женщин, справедливость распределения, характер дифференциации доходов, национальные особенности общественного устройства.

Основными стратегическими направлениями, обеспечивающими эффективность социальной политики государства в отношении граждан в процессе их социализации являются: стратегия социального партнерства, социальной адаптации, стимулирующие и компенсационные стратегии с использованием соответствующих социальных технологий их реализации. В условиях стремительного изменения общественной жизни под влиянием формирования рыночного общества оправданным является обращение к опыту развитых стран, создавших эффективно действующую социальную сферу в рамках развитого рыночного общества. Западные концепции демократии, основанные на либеральной доктрине провозглашают индивидуальную свободу. Либеральная доктрина, которая заложена в основе таких обществ, относит к правам человека свободу индивидуального действия, право

владеть и распоряжаться собственностью и право делать все то, что не запрещено законом.

Европейская модель социальной защиты базируется на теории государства всеобщего благосостояния, в основе которой концепция естественных прав человека. Европейские страны накопили достаточный экономический потенциал, чтобы обеспечить прожиточный минимум населения. Либерализация экономической жизни способствует внедрению рыночных регуляторов, рыночных моделей поведения, предоставляет свободу действий личности для активной адаптации к происходящим изменениям.

Западноевропейские страны в соответствии с кейнсианской моделью активного вмешательства в экономику государства проводят активную политику и в социальной сфере, базируясь на идеях государства всеобщего благоденствия, и стремятся создать примерно одинаковые возможности всем гражданам, обеспечить достойный уровень жизни и нарастание социального равенства, справедливости [1, с. 14, 23]. Мы думаем, что государство не может полностью «отойти в сторону» и не вмешиваться в деятельность общественных структур. На самом деле государство остается гарантом социальной безопасности личности, а свою деятельность осуществляет в диалоге с общественными институтами, делая ставку на повышение жизненного уровня населения.

На самом же деле демократическое государство вмешивается в экономику демократично, а

тоталитарное или авторитарное – тоталитарно и авторитарно, соответственно [2, с. 139].

Изучение опыта развитых стран позволяет выбрать среди всех существующих моделей экономического развития наиболее приемлемые варианты с целью их применения на практике и эффективного решения стратегических задач в социальной сфере. Так, например, в германской модели для Казахстана привлекателен опыт формирования страховых фондов в основном за счет работодателей, с помощью развитой системы социального партнерства. В шведской модели первостепенную роль играет социальная политика, которая способствует преобразованию общественных отношений в духе социальной справедливости, уравниванию доходов, сглаживанию классового неравенства и в итоге к построению нового общества демократического социализма на базе государственного благосостояния. Модель «смешанной экономики» Швеции, построенная на соединении частного сектора с государственным регулированием инвестиций, занятости и распределения доходов, может эффективно использоваться и у нас. В англосаксонской модели преобладает высокий удельный вес частных и общественных компаний и организаций в государственном регулировании имеет равенство. По достижении человеком 50-летнего возраста резко увеличивается размер выходного пособия. Американская модель всемерно поощряет предпринимательскую инициативу, а для уменьшения социальной напряженности малообеспеченным группам населения обеспечивается приемлемый уровень жизни за счет частичного перераспределения национального дохода.

Социальная защита и поддержка уязвимых, неприспособленных, недееспособных граждан должна оставаться основным элементом социальной политики и нашего государства.

Безусловное господство только рыночных механизмов в экономике не гарантирует всем гражданам их неотъемлемого социально-экономического права – права на стандарт благосостояния, на комфортное, достойное существование вне зависимости от его трудового вклада, результатов экономической деятельности. На первый взгляд это кажется естественным и справедливым. Однако есть проблемы, которые появляются в условиях рынка естественным путем и их решение требует использования помимо рыночных механизмов, других, непосредственно учитывающих

интересы и потребности конкретного человека, его моральное состояние, настроение и перспективы. Например, проблемы человека, не по своей воле оказавшегося без работы в процессе естественной безработицы, которая возможна в условиях рыночной экономики, когда сам человек даже при большом желании не сумел адаптироваться к происходящим изменениям требуют, чтобы государство искало пути решения возникших проблем. Таким образом, наличие проблем, не решаемых рынком в социальной области, объективно требует социальной коррекции рынка, проведения государством целенаправленной социальной политики.

Парадигма устойчивого человеческого развития исходит из того, что человеческая жизнь ценна не потому что люди способны производить блага, а потому что она сама является целью этого развития [3, с. 11].

Следует учитывать наличие всего спектра социальных, экономических, политических, правовых, психологических факторов, оказывающих влияние на полноценное развитие личности, в частности, наличие политических свобод, соблюдение прав человека, обеспечение занятости, возможность иметь здоровую, творческую жизнь, достоинство и самоуважение и т. д., что в совокупности является показателем качества жизни населения.

Социальное развитие общества, его устойчивость зависят также от самих граждан. Образованность, сознательность, ответственность, культурность, порядочность, воспитанность, активность и устойчивость в физическом и моральном отношениях – это далеко не полный перечень социальных качеств, характеризующих личность человека.

Образование является важной составляющей социальной сферы и влияет на эффективную социализацию личности, на формирование у нее вышеперечисленных качественных характеристик. Нет необходимости обосновывать, насколько нужны каждому человека знания и навыки, помогающие ему ориентироваться в жизни, понимать свою ответственность перед обществом и будущими поколениями, защищать свои права и отстаивать собственную позицию в различных ситуациях, определять формы и способы своего участия в жизни общества. Образование способствует формированию толерантного отношения человека к другим культурам, исключает этноцентризм в его поведении. Чем образованнее

человек, тем лояльнее отношение к религии, модели поведения людей других национальностей.

Инвестиции играют большую роль в пополнении социально направленного бюджета. Годовой рост ВВП зависит от объема инвестиции, а ВВП выступает критерием социально-экономического развития [4]. В настоящее время устойчивое развитие социальной сферы Казахстана непосредственно зависит от инвестиционных ресурсов. Их можно использовать в решении различных социальных проблем, начиная от безработицы до повышения качества жизни населения.

Ключевым элементом влияющим на эффективную социализацию личности, является и здравоохранение. Стремление создать регулируемое страхование здоровья стало одной из главных предпосылок формирования государственного (бюджетного) здравоохранения в таких странах, как Великобритания, Швеция, Дания, Ирландия и других (бевериджская модель). В то же время, в Германии, Австрии, Бельгии, Нидерландах, Швейцарии и других странах Центральной и Восточной Европы получила распространение так называемая бисмаркская модель, при которой существенную роль играло финансовое участие предпринимателей, выплачивающих обязательные взносы в установленные законом страховые фонды. В Акте о национальном страховании, который был принят в Великобритании 15 января 1911г., впервые был закреплен законодательно принцип общественной солидарности, когда богатый платит за бедного, здоровый за больного[5].

Низкая продолжительность жизни и неудовлетворительное состояние здоровья населения являются негативными факторами в развитии человеческого потенциала развивающихся стран, и в их числе пока остается и Казахстан.

Не вызывает сомнения то, что нелегкая жизнь в условиях рынка требует бережного отношения человека к своему здоровью, ориентирует его на принятие профилактических мер, предотвращающих болезнь на ранней ее стадии. Повышается культурная ценность здоровья, актуализируется здоровый образ жизни, что интегрирует в себе достижения науки и культуры, способствующие гармонизации души и тела человека. Позитивный настрой, хорошие мысли, культурный досуг, счастливая семейная жизнь благоприятно влияет на здоровье человека. Стремление к полноценному питанию, то есть культуре питания, занятия спортом ради красоты и здоровья свидетель-

ствуют о том, что здоровье становится частью культурной жизни общества, личности.

Уровень развития страны находится в прямой зависимости от вложений в социальную сферу. От того, какими являются доходы граждан, зависит образовательный и профессиональный уровень в стране, здоровье общества, его способность расширенному воспроизводству.

Совершенно очевидно, что более высокий жизненный уровень в соответствии с повышением социально-экономического статуса человека способствует укреплению здоровья, являющегося важным фактором повышения благосостояния и продолжительности активной трудовой деятельности личности.

Одним из главных направлений социальной политики нашего государства является стратегия охраны человеческих ресурсов страны, которая требует создания условий, защищающих человека от всяких болезней, психических стрессов, нищеты и безработицы. Полноценная социализация личности возможна при наличии физического, психического и социального здоровья личности.

Культура является основным звеном социальной сферы: от уровня развития и особенностей модели зависит качественная специфика социализации личности.

Казахстан богат природными ресурсами, необходимыми для жизнедеятельности и благополучного процветания населяющих его людей различных национальностей. Но существующая практика свидетельствует о том, насколько важны человеческие ресурсы, их сознательность, ответственность – одним словом, «качественность», и, не имея такого потенциала, можно лишиться всего того, что имеем, в том числе и природных богатств. Мы сами создаем социальную среду. Не изменяя себя, не устраняя своих недостатков, нельзя повлиять на других людей. Поэтому надо начинать, прежде всего, с себя: заниматься самообразованием, самовоспитанием, усвоить принципы и правила культурной жизни.

Казахстанскому обществу, стремящемуся перейти к устойчивому развитию, необходимы прорывные технологии жизнеобеспечения. Суть таких технологий состоит в увеличении продолжительности активной жизни человека, укреплении его здоровья, росте долголетия, а также в росте благосостояния общества при одновременном снижении потребления ресурсов и уменьшении нагрузки на окружающую среду. Суть

эта полностью согласуется с идеей устойчивого развития, которая, с учетом прорывных технологий, может быть выражена формулой «затрата – половина, отдача – двойная» [7, с.152]. Создание наукоемких технологий, освобождение человека от тяжелого физического труда, рациональное, безотходное использование природных ресурсов, забота о чистоте природной среды, благотворно влияет на здоровье и на общее самочувствие человека. Суть прорывных технологий состоит в эффективном использовании не только природных, но и человеческих ресурсов.

Не нужно забывать о том, что в мировой практике социальная реформа определяется как приоритетное направление государственной политики, поскольку является конфликтообразующим фоном экономических и общественно-политических преобразований, что позволяет отнести данный фактор к разряду сложных политических проблем, усиливающихся из-за транзитных условий.

Таким образом, в формировании устойчивой модели социальной сферы для Казахстана привлекателен опыт зарубежных стран: приоритетное развитие социальной политики, создание развитой системы социального партнерства, по-

ощрение частных и общественных компаний и организаций в оказании социальных услуг, поощрение предпринимательской инициативы и т.п.

Литература

- 1 Тасмагамбетов И.Н. Социальная политика и политическая трансформация. – Алматы: Институт развития Казахстана, 1997.
- 2 Исаев В.Н., Чеканский А.Н., Шишкин В.Н. Политическая система стран Скандинавии и Финляндии. – М.: РОССПЭН, 2001.
- 3 Шокаманов Ю.К. Тенденции человеческого развития в Казахстане. – Алматы, 2001.
- 4 Шөптібаева Г.Б. Қазақстандағы инвестициялық процестің әлнуметтік маңыздылығы // Социальная структура современного казахстанского общества: материалы международной научно-практической конференции, Астана, 12 июня 2003 г. – Астана, 2003.
- 5 Решетников А.В. Социальный маркетинг и обязательное медицинское страхование. – М.: Финансы и статистика, 1998.
- 6 Шалахметов Г., Искаков Н. Принцип пирамиды. – М.: Евразия, 2005.

А.М. Сералы, Г.О. Абдикерова

Қазақстандық қоғамның жаңғыртуы жағдайындағы әлеуметтік қорғау

Нарық қоғамының қалыптасуының әсерімен қоғамдық өмірдің шапшаң өзгерісі жағдайына дамыған нарық қоғамы шеңберінде тиімді әрекет етуші әлеуметтік жүйені жасаған дамыған елдердің тәжірибесіне сүйену дұрыс болып табылады. Әлеуметтік – қоғамның негізгі саласы. Азаматтық қоғамды және әлеуметтік мемлекетті қалыптастыру қазіргі уақытта өзекті мәселелердің қатарына жатады. Дамыған елдердің тәжірибесін зерттеу экономикалық даму үлгілерінің ішінен практикада қолдану және Қазақстан қоғамының әлеуметтік сферасындағы стратегиялық міндеттерді шешу мақсатына сәйкес келетін үлгілерді таңдауға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: әлеуметтік қорғау, модернизация, үлгі, қазақстандық қоғам.

A.M. Seraly, G.O. Abdikerova

Social protection in the conditions of modernization of the Kazakhstan society

In the conditions of prompt change of public life under the influence of formation of market society the appeal to experience of the developed countries which have created effectively operating social sphere within developed market society is justifiable. The social sphere is the key sphere of society. Formation of civil society and the social state is an actual problem in modern conditions. Studying of experience of the developed countries allows to choose among all existing models of economic development the most acceptable options for the purpose of their application in practice and the effective solution of strategic tasks in the field of the social sphere of the Kazakhstan society.

Keywords: social protection, upgrading the model, the Kazakh society.