

# СОЦИОЛОГИЯ

*Н.У. Шеденова, Ли Ён Джун*

### ОСОБЕННОСТИ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЮЖНОЙ КОРЕЕ

Южная Корея относится к группе динамично развивающихся стран Восточной Азии, поразивших мир высокими экономическими и социальными темпами развития во второй половине XX века. По уровню социально-экономического развития Южная Корея приблизилась к высокоразвитым странам мира. Экономика страны по состоянию на 2009 год является 14-й в мире по валовому внутреннему продукту. Уровень жизни населения является достаточно высоким, так валовый национальный продукт на душу населения составляет более 28000 долларов США. В течение периода успешной модернизации страны, начавшейся с середины XX века, произошел переход от доминирования сельского хозяйства, а также легкой промышленности к развитию тяжелой промышленности и других передовых отраслей промышленности. Сейчас основными отраслями промышленности страны являются автомобилестроение, электроника, химическая промышленность, кораблестроение, сталелитейная промышленность, текстильная и пищевая промышленность. Как и в других высокоразвитых странах, сектор услуг в Южной Корее стал доминировать в экономике в начале 1990-х годов, сейчас он составляет около двух третей всего ВВП [1].

Структура занятости населения в стране выглядит следующим образом: на предприятиях работает свыше 15 млн. наёмных работников, 7,8 млн. человек является самозанятыми, из них 60% заняты в сфере услуг, 30% в промышленности [2]. Уровень безработицы в стране невысокий – колеблется в пределах 3-4%. Однако структура рабочей силы за последние десятилетия существенно изменилась. Поскольку коэффициент суммарной рождаемости в стране крайне низок, корейское общество сейчас сталкивается с новой

проблемой – старения населения. В 2000 году люди пожилого возраста (в возрасте 65 лет и старше) составляли 7,1%, по прогнозам их количество составит к 2030 году около 19,3% от общего числа граждан, в то время как доля молодых людей уменьшается. Все это отражается на относительном уменьшении численности работающих, приводит к увеличению интереса страны к трудовым иммигрантам. Следует отметить, что население Южной Кореи в 2009 г. Составляло 48 млн. 509 тыс. человек, а плотность населения является одной из самых высоких в мире, при этом более 99% населения составляют корейцы.

Как известно, характер международной миграции определяется экономической ситуацией в стране. Длительное время Республика Корея была одним из значимых экспортеров трудовых ресурсов в Азии, так в течение 1960-1970-х гг. более двух миллионов корейских граждан находились за рубежом в поисках временной работы. Основные потоки трудовой миграции из страны были направлены в развивающиеся государства Западной Азии, более 60% выехавших южнокорейских контрактных работников были заняты в экономике стран Ближнего и Среднего Востока. Эта волна эмиграции была связана с низкой стоимостью рабочей силы работников из Южной Кореи, что обеспечивало странам приема мигрантов экономический успех. Однако с начала 1980-х годов, и особенно в последнее десятилетие, в связи с ухудшением экономической конъюнктуры в арабских странах и в результате стремительного экономического подъема в самой Южной Корее трудовая миграция за рубеж корейских граждан стала резко снижаться. Подъем производства в национальной экономике, увеличение потребности в дополнительной рабочей силе, резкое

повышение оплаты труда привело постепенной потере интереса населения к работе за рубежом. Страна за последние десятилетия превратилась из экспортера в импортера трудовых ресурсов. Иностранная рабочая сила стала привлекаться на различные южнокорейские предприятия, в первую очередь для выполнения грязных, тяжёлых и опасных видов работ. В результате в 1993 году иностранные рабочие составляли уже около 25% всех занятых на мелких и средних предприятиях. Затем из-за возникшего дефицита рабочей силы отдельных отраслей промышленности Южная Корея стала во все большей мере импортировать иностранных работников. Помимо ввоза работников неквалифицированного труда экономисты также отмечают иммиграцию квалифицированной рабочей силы, на которую в стране предьявляется повышенный спрос [3].

Иммиграционная политика направлена на изучение и регулирование процессов переезда в регион или страну на постоянное или временное жительство граждан из другого региона и страны. Важной задачей данной политики в странах, принимающих мигрантов, является регулирование миграционных потоков с целью стимулирования собственного экономического развития, а также обеспечение стабильности общества и успешной социокультурной интеграции в него лиц, приехавших на временное или постоянное жительство.

Большинство исследователей определяют экономический фактор как решающий, лежащий в основе движущих сил миграционных потоков. Процессы иммиграции в Южную Корею, как отмечено выше, также чаще всего вызваны экономическими причинами, связанные, с одной стороны, с привлечением необходимой дополнительной рабочей силы, а, с другой стороны, с въездом граждан соседних и других государств в страны с более благоприятными социально-экономическими условиями, рабочими местами, более высокой оплатой труда.

Предметом иммиграционной политики в Южной Корее являются следующие формы миграции:

1) Трудовая иммиграция, куда относятся сезонные рабочие, так называемые краткосрочные и долгосрочные иммигранты;

2) Иммиграция членов семьи мигранта, приехавшего на долгий срок, и направленная на объединение членов его семьи с основным кормильцем;

3) Просроченное пребывание в стране, нелегальная иммиграция как незаконные формы въезда и нахождения в стране;

4) Вынужденное переселение, т.е. беженцы – лица, ищущие убежище [4].

Присутствие данных форм миграции в стране способствует формированию иммиграционной политики, которая в целом подразделяется на следующие направления и действия:

Во-первых, иммиграционный контроль, или иммиграция. К нему относится пограничный контроль, который включает в себя действия по признанию статуса беженца;

Во-вторых, борьба с нелегальной иммиграцией. Тех, кто помогает нелегальным иммигрантам, наказывают, в частности, штрафуют работодателей за найм нелегальных иммигрантов;

В-третьих, национальная политика в области человеческих ресурсов, однако внедрение и использование иностранной рабочей силы недостаточно, чтобы восполнить нехватку местной рабочей силы;

В-четвертых, интеграционная политика в отношении иммигрантов, которая позволяет ознакомить их с новыми условиями и соответственно разрешать конфликты между местными жителями и иммигрантами.

Сферы и механизмы управления ситуациями, которые охватывают разные направления иммиграционной политики, отличаются между собой. Также имеются различия, связанные с особенностями стран и историческими периодами в развитии того или иного общества. В одних случаях иммиграционная политика включает в себя управление выездом и въездом в страну и управление незаконной иммиграцией. В других случаях разрабатываются меры регулирования, когда еще не началось принятие иммигрантов на непостоянное жилье. На этом этапе иммиграционной политики, агентства, несущие ответственность за управление иностранной рабочей силой, ограничивают их жилищное и временное пространство, чтобы не допустить социальных беспорядков и преступлений. Все три выше отмеченных аспекта иммиграционной политики взаимосвязаны между собой. С другой стороны, данная политика влияет на проблему управления интеграцией и решение вопросов, связанных с нелегальной иммиграцией.

Следует отметить следующие факторы, определяющие иммиграционные процессы в Южной Корее:

1. *Непрерывный рост числа иностранных граждан.* Глобализация мировой экономики, развитие транспорта и связи привело к тому, что значительно увеличилось число иммигрантов. Если в 1980-х гг. их численность составляла около 50 тыс. человек, то в декабре 2009 г. число проживающих иностранных граждан в Корее достигло 1160 тысяч. Они составляют 2,2% всего населения страны, ожидается, что к 2020 г. их доля достигнет 5%. В число иностранных граждан входят около 55 млн. китайцев, 12 млн. амери-

канцев, 90 тыс. вьетнамцев, 50 тыс. японцев, 45 тыс. филиппинцев, а также представители других стран как Таиланд, Монголия, Индонезия.

2. *Диверсификация типа проживания.* Развиваются различные формы иммиграции в страну – с целью привлечения квалифицированной и профессионально подготовленной иностранной рабочей силы; из-за нехватки рабочих ресурсов в таких отраслях как сельское хозяйство, рыболовство; увеличение числа международных браков; иммиграция представителей этнических диаспор; приезд на обучение студентов, которых привлекает уровень социального обеспечения.

3. *Углубление дефицита рабочей силы из-за низкого уровня рождаемости и старения населения.* Сейчас в Южной Корее наблюдаются низкие показатели рождаемости, самое низкое значение суммарного коэффициента рождаемости было зарегистрировано в 2005-м – 1,08 на 1 женщину, в 2009 году он составил 1,15, что значительно ниже среднемирового показателя [5]. В странах ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) данный показатель был на уровне 1,63. Согласно прогнозам, к 2018 г. ожидается достижение пика численности населения Южной Кореи, которое достигнет 4934 млн. человек, и затем ожидается постепенное уменьшение. В результате этого численность продуктивного населения (15-64 лет) в 2016 году достигнет 36 млн. человек (73,4 % от общей численности населения) [6].

4. *Формирование мультикультурного общества в результате увеличения числа иммигрантов среди жителей страны.* В декабре 2009 г. число женатых людей среди иммигрантов составляло 125087 человек (всего иммигрантов 172353 человек, в том числе получившие корейское гражданство). По сравнению с 2001г., когда их было всего 25182 человек, их число увеличилось в 5 раз, а в будущем году ожидается дальнейшее увеличение их числа. С 2002г. специалисты стали поднимать вопрос о возникновении образовательных проблем по мере того, как дети в межэтнических браках начали достигать школьного возраста.

5. *Формирование и развитие иммиграционной политики.* Помимо вышесказанного, государство стремится всячески поощрять въезд в страну тех категорий работников, потребность в которых испытывает экономика страны в настоящее время.

Южнокорейская иммиграционная политика включает в себя 3 важных аспекта: пограничный контроль, регулирование въезда иммигрантов, социальное объединение и интеграция иммигрантов. Целевая деятельность миграционной политики делится на 8 направлений: 1) лица со

смешанной кровью, связанные браком, заключенным с иммигрантами, беженцами из Северной Кореи или с американскими военными, служащими на территории Южной Кореи; 2) иммигранты с постоянным местом жительства; 3) технические специалисты – иммигранты; 4) рабочие иммигранты в производственной сфере; 5) нелегалы; 6) беженцы; 7) иностранные студенты; 8) другие.

Так же статус пребывания иммигрантов в страну делится на легальный и нелегальный. Данная иммиграционная политика определяет порядок приоритетов как: брак с иммигрантом; беженцы из Северной Кореи; иммигрант, переезжающий с целью получить постоянное жительство, как имеющие самый высокий приоритет; затем следуют иностранные специалисты в технической сфере, иностранные студенты, иностранцы-производители, и другие иностранцы по порядку.

Как отмечают социологи, комплексно рассматривающие состояние и перспективы южнокорейской экономики, направления иммиграционной политики постепенно меняются. В настоящее время иммиграционная политика в Южной Корее включает в себя следующие два основных концептуальных подхода:

1. *Иммиграционная политика.* В основные функции иммиграционной политики включаются такие обязанности как защита от внешних воздействий на государство и обеспечение безопасности людей от контрабанды и незаконной иммиграции, также предотвращение подобного рода конфликтов. Кроме того, туризм является одним из источников дохода, т.е. удобное и быстрое обслуживание при получении визы привлекает иностранных туристов. С целью защиты граждан от иностранных преступников и террористов создаются специальные технические оборудованные места для их блокирования при въезде в страну [7].

Внешняя трудовая политика Южной Кореи подразделяется на два направления: ввоз простых рабочих и подготовленного рабочего персонала. В основном иммигрантов привлекает более высокая заработная плата в развитых странах, принимающих человеческие ресурсы извне. В 2004 г. был введен институт разрешения на трудоустройство иностранных работников, начиная с уровня системы управления. Система разрешения на трудоустройство, включающая проживающих внутри Кореи иностранных рабочих, привела к количественному росту масштабов привлечения иностранной рабочей силы, в 2011 году их было более 57 млн. человек. Она пришла на смену менее привлекательной для иммигрантов системы стажировок.

Хотя для иностранной квалифицированной рабочей силы стали осуществляться различные

меры поддержки, однако, они оказались менее успешными, чем в области политики для непрофессиональных кадров. Политика, направленная на привлечение квалифицированной рабочей силы, оказалась менее эффективной, что отражается на ограниченных масштабах и коротких сроках пребывания иностранных профессионалов. Текущее количество иностранных квалифицированных работников составляет не менее 50 тыс. человек, иностранцев в общей численности домашних работников составляет не более 10%. В частности, большинство из них являются профессионально подготовленными работниками, среди всей иностранной рабочей силы такая группа как иностранные преподаватели английского языка, работающие в образовании, составили 60%, научные и технологические эксперты составляли только 6-7%.

В XXI веке в глобальном обществе, основанном на знаниях, привлечение зарубежного опыта очень важно для повышения конкурентоспособности предприятий в стране. В Южной Корее на государственном уровне созданы административные инфраструктуры в иммиграционной системе, которые привлекают иностранных работников, специализирующихся в области технологий [8].

2. *Политика социального объединения.* Государство поддерживает иммигрантов с целью разрешения конфликтов, возникающих между гражданами и приехавшими в страну, предотвращения их дискриминации, в свою очередь иммигранты адаптируются к обществу для улучшения своего благосостояния и повышения своего социального статуса [9].

В 2009 году вступил в действие Закон «О защите мультикультурной семьи», направленный на женщин-иммигранток и поликультурные семьи в Корее. Специальные центры помощи предоставляют полезную информацию, необходимую для знания о социальной жизни корейцев, профессиональном образовании и обучении, консультирование в области семейных отношений, обучение языку, различную административную поддержку, юридические консультации для того, чтобы успешно адаптировать иммигрантов к местным законам, ограничить браки между имми-

грантами и т.п. [10].

Таким образом, развитие иммиграционной политики и ее эффективность способствуют дальнейшему социально-экономическому росту Южной Кореи, усилению конкурентоспособности экономики и повышению производительности труда.

1. Экономика Южной Кореи // <http://ru.wikipedia.org/wiki>.
2. Байгереев М. Южная Корея: модернизация трудовых отношений и социальное партнерство // <http://www.chelt.ru/2006/8-06/korea-806.html>.
3. Южная Корея: Место страны в международной миграции рабочей силы. // [http://catalog.fmb.ru/south\\_korea11.shtml](http://catalog.fmb.ru/south_korea11.shtml)
4. И Хегёнг, 2008, Политика социальной интеграции в Корее. // Корея: социальное общество. – Сеул: Институт общества Кореи, 2008. – С. 25-32.
5. Рождаемость в Южной Корее достигла четырехлетнего минимума (25 февраля 2010 г.) // <http://science.computenta.ru/509327/>
6. Статистические данные Управления статистики Республики Южная Корея. – 2009. -155 с
7. И Сонжу. Международная миграция рабочей силы и пол: отчуждение и ограниченное участие. // Исследования южнокорейских женщин. – 2006. – № 22(4). – С. 125-154.
8. Ча Ёнхо. Социальная интеграция иммигрантов: директивное руководство. // Конференция по вопросам иммиграции (ноябрь, 2008 г.). – Сеул. – 2008. С. 144-153.
9. Гим Намгук. Мультикультурный гражданин эпохи: Южная Корея. // Международная политика. – Общество «Siron». – №45(4). – С. 97-121.
10. Джан Ми Хё. Будущее ответных мер в мультикультурной политике. // Перспективы и политики реагирования на мультикультурное общество. – Сеул: Институт исследования политики в отношении женщин, 2008. – С. 122-130.

\*\*\*

Мақалада Оңтүстік Кореяның иммиграциялық саясатының негізгі бағыттары және әлеуметтік-экономикалық аспектілері талданады. Иммиграция экономикалық дамудың жоғары деңгейінің, туудың өсуі мен халықтың қартаюының артуы, экономиканың шет елдік жұмыс күшіне сұранысының көтерілуінің нәтижесі ретінде қарастырылады.

\*\*\*

The social-economic aspects and main directions of immigration policy in South Korea are analysed. The immigration is considered as a result of high level of economic development, reductions of a birth rate, increasing of the diligence of the population, rising of the economy demand on a foreign labour.

**M. Sadyrova**

## MIGRATION AS A FORM OF OCCUPATIONAL MOBILITY OF INTELLECTUALS

Contemporary migration issues relevant consideration for the following reasons. Social changes of the last decade have dramatically

changed the political and social situation in the former Soviet Union, and millions migrants were displaced.