

Науkenова А.Г.

Опыт социальной работы уполномоченных органов занятости Павлодарской области по развитию занятости женщин

Современный рынок труда Павлодарской области характеризуется тем, что женщины испытывают наибольшие затруднения в поисках работы. Это обусловлено, в основном, тем, что потребность в рабочей силе работодателями заявляется в основном на мужские специальности. Большую часть безработных составляют женщины, которым сложнее всего предоставить работу, так как это наиболее неконкурентная на рынке труда категория населения, не отвечающая требованиям работодателя. В данной статье анализируется опыт социальной работы уполномоченных органов занятости Павлодарской области по развитию занятости женщин. Предложены рекомендации по укреплению положения женщин на рынке труда.

Ключевые слова: уполномоченные органы занятости, социальная работа, женщины, активные меры содействия занятости, безработные, уровень безработицы, трудоустройство.

Naukenova A.G.

Authorized Employment Agencies Social Work Experience for Pavlodar Women Occupation

The contemporary labour market in Pavlodar is characterized by the fact that women are experiencing the greatest difficulties in search of work. This is mainly due to the fact that the demand for labor is mainly for men's specialties. The biggest part of the unemployed is women who are the most difficult to employ as they are the least competitive category of population at the labour market failing to meet the employers requirements. The paper analyses the experience of social work undertaken by authorized employment agencies in Pavlodar region for women's occupation. The recommendations are given regarding reinforcement of female status at the labour market.

Key words: authorized employment agencies, social work, women, active measure for occupational support, unemployed, unemployment rates, employment.

Науkenова А.Г.

Әйелдерді жұмыспен қамтылу дамыту бойынша Павлодар облысының жұмыспен қамтылу уәкілетті органдардың әлеуметтік жұмыстар тәжірибесі

Қазіргі Павлодар облысының еңбек нарығында әйел адамдар жұмысты іздестіруде үлкен қиыншылықтар көреді. Бұл мәселенің ұғымы - жұмыс берушілерге көбінде еркек мамандықтар қажет болып жатыр. Жұмыссыз жүрген әйел адамдардың үлкен бөлігі бұл бәсекеге жарамайтын еңбекке нарықта жұмыс берушінің талаптарына сәйкес келетін емес әйелдер құрап жатыр. Осы мақалада әйелдерді жұмыспен қамтуды дамыту бойынша Павлодар облысының жұмыспен қамтылу уәкіл органдардың әлеуметтік жұмыстарының тәжірибесі көрсетілді. Еңбекке нарықты әйелдердің жағдайын күшейту бойынша кепілдемелер ұсынылған.

Түйін сөздер: жұмыспен қамту жөніндегі уәкілетті органдар, әлеуметтік жұмыс, әйелдер, жұмысқа орналасудың қамтылулары, жұмыссыз жүрген адамдар, жұмыссыздықтың деңгейі, жұмысқа орналастыру.

**ОПЫТ СОЦИАЛЬНОЙ
РАБОТЫ УПОЛНОМО-
ЧЕННЫХ ОРГАНОВ
ЗАНЯТОСТИ
ПАВЛОДАРСКОЙ
ОБЛАСТИ
ПО РАЗВИТИЮ
ЗАНЯТОСТИ ЖЕНЩИН**

В экономике нашего государства сегодня активно продолжают реформы, начатые с момента приобретения республикой суверенитета. Четко проявились признаки становления новой системы социально-экономических и трудовых отношений, определились новые условия функционирования и качества рабочей силы, наметились тенденции в изменении уровня жизни населения, обусловленные новыми обстоятельствами.

Главной целью современной политики занятости становится повышение занятости всего населения путем выявления неиспользуемых способностей, вовлечение совокупной рабочей силы в более эффективную и всеохватывающую систему разделения труда. При этом поощряется, а не ограничивается доступ новых категорий трудоспособного населения на рынок труда. В настоящее время не приемлема занятость маломобильной рабочей силы, которая привыкла получать низкую заработную плату не за труд, а за рабочее место. Современный рынок ориентирован на эффективную занятость, которая направлена на развитие и использование квалифицированной, дорогой и мобильной рабочей силы, на переоценку ее возрастающих материально-бытовых потребностей. Политика эффективной занятости является более рациональной, социально направленной, что отвечает требованиям рынка рабочей силы. Следовательно, нужно признать то, что проблема безработицы не может решаться изолированно, что она является частью общей проблемы активизации и развития «человеческих ресурсов», повышение их производительной силы, что более производительная экономика увеличивает спрос на рабочую силу, поскольку при этом увеличивается производство, меняется стоимость продукции, что создает условия для расширения сбыта. В борьбе против безработицы акцент переносится с пассивных мер на меры активного характера

Характеризуя развитие рынка труда, следует особое внимание уделить проблемам становления и развития трудовых отношений, обусловленных прежде всего сменой формы собственности и участия членов трудовых коллективов в собственности. Наиболее полная картина происходящих изменений в сфере занятости на уровне макропоказателей предс-

тавлена в балансе трудовых ресурсов, который ежегодно рассчитывается статистическими органами [1].

По данным Управления статистики Павлодарской области по балансу трудовых ресурсов в области численность экономически активного населения области на конец 2014 года составила 439,0 тыс. человек, экономически неактивного 156,9 тыс. человек [2].

Современный рынок труда сформировался в условиях реформирования казахстанской экономики и продолжает испытывать негативное воздействие социально-экономического кризиса 90-х годов, обусловившего спад в промышленном секторе и сельском хозяйстве, снижение спроса на рабочую силу, рост общей и регистрируемой безработицы. Произошло сокращение численности экономически активного населения, в том числе снижение численности занятого населения. Начиная с 1996 года наблюдалась стабилизация на рынке труда, уменьшение простоев на производстве, более полное вовлечение в производство работников, находящихся в вынужденных отпусках и работающих в режиме неполного рабочего времени. С 1999 года отмечается стабильное увеличение численности занятого населения и снижение уровня безработицы. С целью снижения указанных последствий государство проводит политику, направленную на борьбу с бедностью и безработицей, главными компонентами которого являются политика занятости и политика рынка труда. При этом политика рынка труда должна обеспечить эффективную социальную защиту зарегистрированных безработных граждан.

В настоящее время имеющиеся проблемы рынка труда остаются актуальными и весьма острыми как для работодателей, так и для ищущих работу граждан. Это проблемы привлечения рабочей силы для первых, поиск рабочего места и трудоустройства для вторых, которое обусловлено рядом причин.

Во-первых, существующий фиксированный рынок труда Павлодарской области в большей части представлен низкоквалифицированной рабочей силой. В то время как около 50% новых и более 70% вакантных рабочих мест предназначаются для квалифицированной рабочей силы.

Во-вторых, большинство сельских округов характеризуются небольшим количеством действующих предприятий, либо слабым спросом рабочей силы со стороны работодателей. Третья часть крестьянских хозяйств обеспечивает занятость только членов своих семей, владельцы 1/3

части живут в городах и других районах, что создает ограничения в обеспечении рабочих мест местному населению.

В третьих, ограниченность в возможности трудоустройства, неудовлетворенность спроса на рабочие места приводит к расширению самозанятости населения. В настоящее время более 20% занятого населения области составляют самостоятельно занятые работники. Это те граждане, которые работают самостоятельно или с компаньонами и на постоянной основе заняты торгово-посреднической деятельностью и услугами, работают за свой счет, помогают членам семьи, безвозмездно работают на семейном предприятии. В отличие от фермерских хозяйств и малых предприятий самостоятельная занятость не использует наемную рабочую силу. Однако, учитывая, что система найма работников приобретает скрытый характер, то из-за непрозрачности социально-трудовых отношений сложно в каждом конкретном случае уловить эти отличия. Кроме того, сезонный характер некоторых производств и услуг неизбежно связан с привлечением наемной рабочей силы. Поэтому расчеты численности самозанятого населения области, как и по всей стране, являются весьма условными. Вместе с тем, с данной категорией населения никто не занимается. Самостоятельная занятость не поддается систематическому учету, государственному регулированию, а самозанятые граждане не делают ни социальных, ни пенсионных, ни налоговых отчислений, не имеют социальной поддержки и гарантий.

Так, число самостоятельно занятого населения на конец 2014 года – 24873 человека, или 5,7% от экономически активного населения области.

Рынок труда характеризуется также и *структурным изменением* численности занятого населения. Происходит перераспределение рабочей силы из производства в сферу услуг.

За время существования рыночной экономики все большее распространение получает вторичная занятость. В обществе появилась возможность неограниченных совместительств, работы на дому, создания и поиска дополнительных источников дохода. Организации и предприятия практикуют использование труда наемных работников без зачисления их в списочный состав персонала. А это означает, что при разрешении трудовых споров работающая сторона не имеет юридической защиты, либо имеет маленькие шансы доказать свое участие в работе того или иного предприятия. Соответственно работодатели нарушают и другие обязательства

перед государством – уплату налогов, пенсионные выплаты и т.д. [2].

На рынке труда безработица сегодня наиболее болезненная проблема. Являясь своеобразным социальным индикатором, она сопровождается экономическими и психологическими трудностями.

Обеспечение занятости населения является одним из главных задач преодоления бедности. Проводимая в Павлодарской области активная политика занятости направлена прежде всего на включение работодателей в решение вопросов обеспечения занятости. В 2014 году по области введено 10939 новых рабочих мест (на селе – 7067).

За 2014 год в уполномоченные органы по вопросам занятости области за содействием в трудоустройстве обратилось 14065 безработных в трудоспособном возрасте, из них, проживающих на селе 6298 безработных.

Органами занятости трудоустроен 7361 безработный, из них, проживают в сельской местности 3370 человек. Из трудоустроенных 1178 безработным предоставлены социальные рабочие места, созданные работодателями по договорам с уполномоченными органами занятости специально для целевых групп населения.

Уровень трудоустройства безработных к численности обратившихся по области составляет 74,6%. Уровень безработицы составил 4,9%.

По состоянию на 1 января 2015 года в области имеется 1454 вакантных рабочих мест.

В общественных работах приняло участие 4318 безработных, в том числе по селу – 2925 человек. На оплату труда участников работ начислено и профинансировано из средств местных бюджетов 295945,4 тыс. тенге, работодателей – 24162,8 тыс. тенге.

За 2014 год на профессиональное обучение направлено 719 безработных.

В общей численности созданных рабочих мест – 5888 постоянных (в т.ч. на селе – 2798). Постоянные рабочие места созданы в сельском хозяйстве (1046), промышленности (566), строительстве (1585), транспорте (61), торговле (1045), образовании и здравоохранении (264), в других отраслях (1321). Временные рабочие места – 5051 (на селе – 4269).

На учете в органах занятости области состоит 1560 безработных (из которых 963, или 61,7%, женщины), в том числе по селу 625 человек. Доля зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения составила 0,4%.

За 2014 год в Центры занятости населения по вопросам участия в Программе обратилось 8026 человек, из них 7222 человека включены в состав участников Программы.

По первому направлению Дорожной карты занятости 2020 на развитие инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства из республиканского бюджета выделено 2305,2 млн. тенге (в том числе на строительство 4 врачебных амбулаторий - 270,0 млн. тенге), освоено 2279,2 млн. тенге. На 2014 год утверждено 139 проектов с созданием 2123 рабочих мест [3].

По состоянию на 1 января 2015 года ремонтные работы ведутся на 5 объектах, завершены на 134 объектах, трудоустроено 2147 человек, в том числе 1165 участников Программы.

По второму направлению Дорожной карты занятости 2020 на микрокредитование участников Программы из республиканского бюджета выделено 712,8 млн. тенге, на развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры выделено 85,5 млн. тенге, освоено 81,2 млн. тенге. На обучение основам предпринимательства выделено и освоено 10,8 млн. тенге. Обучение основам предпринимательства прошли 322 человека. Микрокредиты получили 306 человек на сумму 712,8 млн. тенге.

По третьему направлению Дорожной карты занятости 2020 в 2014 году из республиканского бюджета на организацию профессионального обучения выделено 379,9 млн. тенге, освоено 379,7 млн. тенге.

С 2011-2012 года профессиональную подготовку продолжают 882 человека. К профессиональному обучению приступили 554 участников программы (в т.ч. профессиональная подготовка – 138, переподготовка – 309, повышение квалификации – 107). Завершили профессиональное обучение 854 человека (с учетом переходящих с 2011-2012 годов), из них трудоустроены – 698.

С начала 2014 года на социальные рабочие места трудоустроено 857 человек, на молодежную практику направлено 464 участника Программы. На финансирование социальных рабочих мест из республиканского бюджета выделено и освоено 100,4 млн. тенге, на организацию молодежной практики выделено и освоено 68,5 млн. тенге.

Проводится работа по заселению жилья, введенного в 2013 году. За истекший период 2014 года организован переезд 162 семей.

Таким образом, в настоящее время на рынке труда наблюдается стабилизация, уменьшение уровня безработицы, идет строительство новых

производств и расширение действующих. В связи с этим активизировалась возможность создания новых рабочих мест. Но на эти создаваемые рабочие места нужны высококвалифицированные кадры: монтажники технологического оборудования и связанных с ними конструкций, токари, фрезеровщики, машинисты крана (крановщики), машинисты-экскаваторщики, машинисты бульдозера, слесари-сантехники, слесари по строительно-монтажным работам, мастера-строители широкого профиля, мастера отделочных строительных работ. Вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию, динамичный рост экономики, повышение промышленного и инновационного потенциала области, внедрение современных технологий в производство ставят задачу обеспечения соответствия квалификации предлагаемых кадров запросам работодателей. Общий спрос на квалифицированную рабочую силу в отраслях экономики Павлодарской области в 2015-2017 годах составит 45,7 тысяч человек, причем более 70% составляет спрос на специалистов с начальным профессиональным образованием. Больше всего квалифицированные рабочие кадры нужны в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве.

Вместе с тем, анализ обратившихся и состоящих на учете безработных граждан свидетельствует о том, что каждый второй безработный не имеет профессионального образования, большая часть которых в возрасте от 30 до 49 лет. В этих условиях профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации является самой эффективной формой работы по повышению конкурентоспособности безработных.

Современная ситуация на рынке труда области характеризуется тем, что женщины испытывают наибольшие затруднения в поисках работы, что обусловлено, прежде всего, тем, что потребность в рабочей силе работодателями заявляется в основном на мужские специальности. Так, из представляемых в органы занятости вакансий, женщины могли получить только каждое третье-четвертое рабочее место. В сельских регионах области в период сезонных сельскохозяйственных работ потребность имеется в основном на мужскую рабочую силу, что связано с физическим характером работ.

Предприятия и организации требовательны к наемным работникам. Сегодня производству необходимы высококвалифицированные специалисты. Вот обобщенный портрет требуемого

специалиста: опыт работы не менее 3-5 лет в отрасли, для служащих: образование высшее по требуемой специальности, умение пользоваться компьютером, владение государственным языком (для бухгалтеров обязательное знание бухгалтерской программы, в большинстве запросов - программа 1-С), для рабочих: квалификация не ниже 5-6 разряда, в редких случаях 3 разряд, дополнительная смежная специальность. И требования эти не простая прихоть работодателей. Это диктуется уже самим временем, условиями развития предприятия, конкуренцией на рынке производства.

По состоянию на 1 января 2015 г., на учете в уполномоченных органах занятости Павлодарской области состоит 1560 безработных, из которых 61,7%, или 963 человека, – женщины. Доля сельского населения в общем числе 40,1% (625 чел.), из которых 63 % составляют женщины. Из состоящих на учете безработных 37,4% (584 чел) длительное время, более года не работавшие (то есть утерявшие трудовые навыки), почти 70,5% (412 чел.) составляют женщины, из которых 253 человека (61,4%) сельские жительницы. Еще 294 безработных, из которых 201 (68,4%) – женщины, относятся к числу ранее не работавших граждан. 37,9% (591 чел.) всех безработных составляют женщины, которые не имеют профессионального образования.

Как видите, более 1/3 безработных граждан ищущих работу через службу занятости относятся к категориям длительно, более года, или ранее не работавших. Большая часть этой категории безработных – женщины, которым сложнее всего предоставить работу, так как это наиболее неконкурентная на рынке труда категория населения, не отвечающая требованиям работодателя. Кроме того, сегодня пропадает такое явление, когда на некоторые мужские специальности принимали женщин, что было обычным явлением в советские времена. Нельзя назвать это дискриминацией, так как условия работы нынешних предприятий совершенно отличаются от того, что было характерно для них раньше. К примеру, если раньше в сложных цехах тракторного завода на поточной линии работало большинство женщин, то сегодня этому производству узкопрофильные специалисты, выполняющие одну операцию, не нужны.

Происходящие положительные сдвиги в экономике области способствуют повышению требований к профессиональной подготовленности кадров. Сегодня рынку труда требуются квали-

фицированные кадры, нередко владеющие несколькими профессиями.

Третью часть состоящих на учете безработных, составляют женщины, не имеющие профессию вообще, с образованием средним, общим и ниже. Из этого числа почти 53,6% жительницы села. Из общего числа безработных только 6,4% женщин имеют высший уровень квалификации (101 чел.) [4].

Женщины в силу ряда социальных, культурных особенностей и традиций встречаются больше трудностей на рынке труда. Основная часть женщин фертильного возраста не могут повысить профессиональный уровень или переобучиться с целью получения новой специальности, поскольку совмещают трудовую деятельность с воспитанием детей, материнством. И при довольно высоком первоначальном профессиональном образовании многие из них с течением времени становятся на рынке труда менее конкурентоспособными. Кроме того, перспективы их выхода в декретные отпуска сдерживают работодателей в приеме женщин на работу.

Кроме того, безработице среди женщин способствует несовпадение профессионально-квалификационных структур безработных женщин и вакансий, предлагаемых рынком труда, т.к. сегодня чаще вакантными оказываются рабочие места, традиционно считающиеся мужскими, соответственно и спрос со стороны рынка труда в основном ориентирован на привлечение мужской рабочей силы. Играет роль и неравномерность в распределении ресурсов между мужчинами и женщинами; женщинам труднее получить кредит для открытия своего дела, поскольку многие из них не обладают залоговым имуществом. Эти факторы приводят не только к высокому уровню безработицы среди женщин, но и длительности безработицы. После одного месяца безработицы женщинам достаточно трудно найти работу, чем мужчинам [5].

Социальная работа уполномоченных органов по вопросам занятости для оказания содействия безработному населению:

Это, прежде всего, трудоустройство на вакантные места, представляемые предприятиями и организациями. С начала т.г. трудоустроено 7361 безработный, из которых женщин 52,4%, или 3858 человек, в этом числе 1627 человек или 42,2%, составляют женщины, проживающие в сельской местности. Вместе с тем, трудоустройство женщин осложняется тем, что женщины на рынке труда находятся в жесткой конкуренции. Число заявляемых в органы занятости вакансий увеличилось по сравнению с прошлыми годами,

что значительно повлияло на уровень трудоустройства безработных.

Интеграция органов по вопросам занятости с работодателями способствовала расширению и развитию форм и методов работы с безработным населением. В целях защиты и поддержки на рынке труда социально-уязвимых категорий граждан из целевых групп населения в сотрудничестве с работодателями с 2003 года в Павлодарской области введена новая форма содействия трудоустройства – организация социальных рабочих мест. В отличие от Кустанайского опыта в Павлодарской области социальные рабочие места имели постоянный характер работы. Целью нового проекта было оказание практического содействия в занятости безработным из целевых групп населения, снижение доли безработных из целевых групп. Для этого активно привлекались работодатели. При этом размер оплаты труда безработным, принятым на социальные рабочие места, устанавливался в соответствии с нормативно-законодательными актами Республики Казахстан, не ниже установленной минимальной заработной платы по республике, при долевом участии государства и работодателя (50х50). Обязательным условием договора между уполномоченным органом по вопросам занятости и работодателем было предоставление для социальных рабочих мест конкретных вакантных или новых рабочих мест, предусмотренных в штатном расписании. При выборе партнеров предпочтение отдавались предприятиям, гарантирующим последующее постоянное трудоустройство принятых на социальные рабочие места работников. Тем самым осуществлялось стимулирование работодателей, принявших участие в решении проблем безработицы. Результатом эффективности данной работы было то, что только в первом году реализации данного проекта в совокупности с другими направлениями содействия занятости и социальной защиты произошло значительное снижение уровней бедности и безработицы.

Таким образом, в 2003 году Павлодарская область стала одной из первых в республике, где начали создаваться социальные рабочие места.

Только в 2005 году в Закон Республики Казахстан «О занятости населения» были внесены дополнения и изменения. Одним из них было введение статьи о социальном рабочем месте. Особенностью введенных корректив в Закон явилось то, что для организации социальных рабочих мест не используются постоянные рабочие места и вакансии, работа носит времен-

ный характер. Это значительно повлияло на организацию социальных рабочих мест, так как не стимулирует ни работодателей, ни безработных.

2. Одним из форм содействия временной занятости являются общественные работы.

Общественные работы – виды трудовой деятельности, не требующие предварительной профессиональной подготовки работника, имеющие социально-полезную направленность и обеспечивающие временную занятостью граждан. Наиболее действенными общественными работами являются для реабилитации и восстановления трудовых навыков длительно неработающего и не имеющего квалификации населения. Эффективность общественных работ напрямую зависит от их социальной и экономической значимости. При организации общественных работ следует уделять внимание не только на ее продолжительность, но и на достаточно действенные объемы выполняемых работ. Итогом такой работы могут стать реанимированные и отремонтированные объекты и, как следствие, открытие новых предприятий, создание новых рабочих мест, организация молодежной практики.

Однако, на практике реализуемые меры по обеспечению занятости безработных, особенно среди получателей государственной адресной социальной помощи, не всегда способствуют повышению трудовой активности самих безработных, чаще носят формальный характер, не оказывают существенного влияния на увеличение дохода из-за краткосрочности.

Результативностью организации общественных работ в городах является то, что именно здесь к финансированию общественных работ привлекаются предприятия и организации. Это дает возможность развитию взаимодействия уполномоченных органов по вопросам занятости с работодателями, активизации участия последних в реализации государственной политики занятости. На селе эту работу проводить сложнее, так как партнерами уполномоченных органов по организации общественных работ больше являются государственные учреждения, не имеющих права финансирования общественных работ за счет собственных средств.

Таким образом, если общественные работы и не играют какой-либо заметной роли в практике регулирования рынка труда, то при рациональной их организации способны не только смягчить ситуацию на рынке труда, оказать поддерж-

ку безработным, но и решить многие проблемы экономики.

Популярность общественных работ среди женщин объясняется также тем, что отдельным категориям граждан – одиноким и многодетным и матерям, имеющим малолетних детей, лицам, имеющим ограничения в труде – они предоставляются на льготных условиях с полной оплатой труда (работа неполный день, гибкий график работы). Участвуя в общественных работах, женщины имеют возможность не только реализовать свой трудовой потенциал, но и уделить больше времени детям, семье, решению проблем здоровья, имея одновременно доход от трудовой деятельности. Это в определенной степени повышает социальную значимость работ. С начала года в общественных работах приняло участие 2707 женщин, в том числе проживающих на селе 1857 человек.

3. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных, одно из направлений деятельности органов занятости с целью повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда.

Однако, при организации указанных мероприятий исполнительные органы по вопросам занятости испытывают затруднения, которые обусловлены рядом причин:

во-первых, большинство безработных, особенно лица старших возрастов, психологически не готовы к прохождению профессионального обучения;

во-вторых, учебные заведения расположены в областном центре или райцентрах, и в связи с этим значительно отдалены от места проживания большей части безработных. Кроме того, большинство учебных заведений, осуществляющих начальное профессиональное обучение не имеют своего общежития;

в-третьих, не всегда учебные заведения мобильны и могут оперативно реагировать на потребности рынка труда;

в-четвертых, недостаточно активны работодатели в обновлении содержания профессионального образования, повышении качества подготовки кадров в соответствии с современными требованиями и опытом высокоразвитых стран, требуется их софинансирование программ подготовки, переподготовки и стажировки;

в-пятых, несовершенство Правил организации и финансирования профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных, которое не позволяет

развивать сотрудничество с учебными комбинами предприятий, так как они не имеют лицензии на образовательную деятельность. Решение этого вопроса дало бы возможность финансирования профобучения на долевых началах: бюджета с предприятием. Частичное финансирование затрат на обучение является своеобразным стимулом для предприятий по подготовке кадров из числа зарегистрированных безработных [6].

С начала года уполномоченными органами занятости на краткосрочных курсах обучено 649 безработных, из которых женщины составляют 54,5% или 354 человека. Основными партнерами по профессиональному обучению безработных являются учебные заведения.

Одной из мер по решению проблем безработицы среди женщин является развитие и поддержка предпринимательской инициативы, участие в активных мерах занятости в рамках Дорожной карты занятости 2020.

При неуклонно сокращающихся возможностях трудоустройства на постоянную работу, что объективно обусловлено не недостатком рабочих мест, а субъективно-дискриминационными действиями работодателей, предпочитающих нанимать на работу представителей «сильного пола» – мужчин, женщины в поисках заработка все чаще склоняются к открытию своего дела.

Как показывает опыт Японии и целого ряда стран Западной Европы, малый и средний бизнес занимает особое место в решении проблем занятости. Из общего числа занятых около 50% женщин работают на малых и средних предприятиях. Малый бизнес – своеобразный полигон проявления женского предпринимательства. При этом значительная часть женщин ориентирована на такие сферы, как образование, здравоохранение, бытовые услуги, производство, печать, туризм. В целом деятельность женщин-предпринимателей ориентирована на производство товаров народного потребления и услуг.

Перечисляя качества, характерные для лиц, занятых в сфере бизнеса, мы не увидим среди них таких, которые не были бы присущи женщине, более того, она в большей мере, чем мужчина, обладает гибкостью, терпимостью, что крайне важно для успеха. Приоритетным качеством женщины в сфере бизнеса является профессионализм, основанный на высоком уровне экономической, правовой подготовки.

Также одной из задач оказания социальной поддержки безработным женщинам является и психологическая поддержка. С этой целью в городах Павлодар и Екибастуз созданы Клубы поиска работы, оказывающие психологическую и методологическую помощь по самостоятельному поиску работы, преодоления страха перед рыночными отношениями.

Сохранение селективного подхода при высвобождении и приеме на работу делает женщин особенно уязвимыми на рынке труда и актуализирует работу службы занятости с безработными женщинами. Поскольку ситуация на рынке труда складывается не в пользу женщин, то по-прежнему будет преобладать предложение рабочей женской силы, следует разработать механизм реализации политики занятости таким образом, чтобы он исключал возможность дискриминации по полу.

Женщины, как и мужчины, должны иметь право реализовать свой личностный потенциал в процессе трудовой деятельности, которая позволила бы им обеспечивать себя и свои семьи. Потребность женщин во внедомашней занятости обусловлена следующими причинами:

- экономической необходимостью второго заработка в семье;
- необходимостью своеобразной социальной страховки выживания семьи на случай безработицы супруга;
- необходимостью гарантии будущего обеспечения себя и своих детей в случае возможного распада семьи или потери кормильца;
- потребностью женщины в личностной самоактуализации, самоутверждении, отдыхе от бесконечных домашних дел.

Решением проблемы занятости женщин занимаются как государственные, так и общественные структуры. Очевидна необходимость объединения усилий этих структур для научной и практической разработки проблемы занятости женщин, более четкой проработки нормативных документов и программ занятости. Должен быть создан механизм сохранения кадрового потенциала женщин, их подготовки и переподготовки, рационального использования творческих способностей, интеграции в новую экономическую систему. Крайне необходимы государственные меры по укреплению положения женщин на рынке труда, повышению уровня конкурентоспособности, мобильности женщин как в профессиональном (готовность к смене профессии), так и в социальном плане [7].

Литература

- 1 Рынок труда / под общ. ред. проф. Буланова В.С. и проф. Волгина Н.А. // МЖ «Экзамен», 2000. – 448 с.
- 2 Материалы Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. URL: <http://www.stat.gov.kz> (дата обращения: 07.03.2015)
- 3 Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года № 636 «Об утверждении Дорожной карты занятости 2020». URL: <http://www.mzsr.gov.kz> (дата обращения: 17.02.2015)
- 4 Данные Управления координации занятости и социальных программ Павлодарской области.
- 5 Генкин, Б. М. Экономика и социология труда. – М.: Норма-Инфра, 1998 – 328 с.
- 6 Иванова В.Н., Безденежных Т.И.: управление занятостью населения на местном уровне. Учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 192 с.
- 7 Экономические основы социальной политики государства в условиях рыночной экономики / под общ. ред. доктора экон.наук А. Серикбаева и проф. Султангазина А.Б. и Зейнельгабина А.Б. – Астана; Академия гос.службы при Президенте РК, 2004. – 102 с.

References

- 1 Labor Market. Ed. Prof. V.Bulanova., Prof. N.Volgina, MJ «Examination»,2000. – 448 p.
- 2 Materials of Statistics Committee, National Economics Ministry, Kazakhstan. URL: <http://www.stat.gov.kz> (date of reference 07.03.2015)
- 3 Republic of Kazakhstan Government Resolution, No. 636, 19.06.2013 «Employment Roadmap 2020». URL: <http://www.mzsr.gov.kz> (date of reference: 17.02.2015)
- 4 Information from Employment and Social Programs Coordinating Office, Pavlodar.
- 5 B.Genkin,. Labor Economics and Sociology . – М.: Norma-Infra, 1998 – 328p.
- 6 Local Level Population Occupation Management, V.Ivanova., T.Bezdenezhnyh, Learning materials. – М.: Finance and Statistics, 2002. – 192p.
- 7 Economical Basis of State Social Politics in Market Economy. Ed. Doctor of Economics A.Serikbayev, Prof. A.Sultangazina, A.Zeinlgabdina – Astana; Academy of State Service by President of Kazakhstan, 2004. – 102p.